



Gmina Sulechów
pl. Ratuszowy nr 6
66-100 Sulechów
TEL: (68) 385 11 11; (68) 385 21 84 NIP: 927-10-00-442

Sulechów, dnia 2006-05-24

9.9
Dyrektor
Urzędu Kontroli Skarbowej
w Zielonej Górze
ul. Batorego 18, 65-083 Zielona Góra

Znak sprawy: SG.0911-00002/06

Odpowiadając na wynik kontroli Nr VI-431-0062/06/W zawarty w piśmie z dnia 11 maja 2006 roku uprzejmie Pana informuję, że zobowiązałem pracowników Urzędu Miejskiego w Sulechowie, zajmujących się zamówieniami publicznymi, do bezwzględnego przestrzegania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. Ponadto informuję, że nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli będą eliminowane w bieżącej działalności Zamawiającego.

BURMISTRZ
Inż. Ignacy Oduważny

SEKRETARZ GMINY


Danuta Jurzak

Dyrektor
Urzędu Kontroli Skarbowej
w Zielonej Górze
ul. Batorego 18
Nr sprawy: VI-431-062/2006

7035 X
WZŁYNIŁY
KANCELARIA
2006-05-15
Zielona Góra, 2006 – 05 – 11
X au
WYNIK KONTROLI Nr VI-431-0062/06/W

Na podstawie art. 24 ust. 1 pkt 2 lit. a i art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2004r. Nr 8, poz. 65 ze zm.), oraz postanowienia o wszczęciu postępowania kontrolnego i upoważnienia do przeprowadzenia kontroli podatkowej Nr VI-431-062/2006 z dnia 13.03.2006r. określam ustalenia i wnioski z postępowania kontrolnego przeprowadzonego w Gminie Sulechów w Sulechowie, ul. Plac Ratuszowy 6, NIP 927-10-00-442.

I. Zakres kontroli:

Przestrzeganie przepisów o zamówieniach publicznych w 2004r.

II. Ustalenia kontroli

Badaniem objęto przestrzeganie przez Gminę Sulechów, ul. Plac Ratuszowy 6, przepisów: ustawy z dnia 10 czerwca 1994r. o zamówieniach publicznych (Dz. U. z 2002r. Nr 72 poz. 664 ze zm.) oraz ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 19, poz. 177 ze zm.), przy realizacji poniższych postępowań przetargowych przeprowadzonych:

II.1. Na mocy ustawy o zamówieniach publicznych w trybie:

A. Przetargu nieograniczonego o wartości szacunkowej powyżej 30.000 Euro na :

1. Adaptację budynku przy ul. Świerczewskiego 52 dla potrzeb GOPiRPA (przetarg Nr B.Z.IV.341-9/04),
2. Budowę drogi ul. Morelowej w Sulechowie (przetarg Nr B.Z.II.341-13/04),
3. Budowę ulicy Kwiatowej w Sulechowie (przetarg Nr B.Z.II.341-14/04),
4. Budowę ulicy Łącznej w Sulechowie (przetarg Nr B.Z.II.341-15/04),
5. Budowę ulicy Siłaczki i Radka w Sulechowie (przetarg Nr B.Z.II.341-16/04).

B. Przetargu nieograniczonego o wartości szacunkowej poniżej 30.000 Euro na:

1. Dostawę artykułów biurowych i druków (przetarg Nr 341-20/04/OR),
2. Dostawę tłuczni na teren Gminy Sulechów (przetarg Nr B.Z.II.341-22/04).

II.2. Na mocy ustawy Prawo zamówień publicznych w trybie:

A. Przetargu nieograniczonego o wartości szacunkowej powyżej 60.000 Euro na:

1. Adaptację budynku, ul. Walki Młodych w Sulechowie na budynek z lokalami socjalnymi (przetarg Nr B.Z.IV.341-25/04),
2. Adaptację budynku w Sulechowie przy ul. Świerczewskiego 52 do potrzeb realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – I piętro (przetarg Nr B.Z.IV.341-26/04),
3. Budowę kanalizacji ul. Rozwojowa w Sulechowie - I etap (przetarg Nr B.Z.IV.341-34/04).

B. Przetargu nieograniczonego o wartości szacunkowej poniżej 60.000 Euro na :

1. Remonty i konserwacje urządzeń melioracyjnych w rejonie ulic Kościuszki i Kasztanowej wraz z odwodnieniem terenu na długości 110m (przetarg Nr RG.V.341-27/04),
2. Remonty chodników na terenie Sulechowa (przetarg Nr B.Z.IV.341-29/04),
3. Rewaloryzację obiektów budowlanych w strefie miasta Sulechów - prace remontowo-budowlane budynków od nr 29 do nr 31 przy Placu Ratuszowym (przetarg Nr B.Z.III.341-40/04),
4. Kompleksowe opracowanie studium wykonalności wraz z aktualizacją i udzieleniem fiszki projektu w ramach programu ZPORR (przetarg Nr B.R.II.341-44/04),
5. Dostawę mebli do biblioteki publicznej w Sulechowie (przetarg Nr B.Z.341-59/04),
6. Dostawę urządzeń komputerowych (przetarg Nr OR.V.341-60/04).

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W ramach postępowania Nr B.Z.II.341-14/04 na budowę ul. Kwiatowej w Sulechowie, naruszony został pkt IV.10 specyfikacji istotnych warunków zamówienia, który stanowi, że po „otrzymaniu wykazu uczestników postępowania (Oferentów) oraz osób biorących udział w postępowaniu po stronie Zamawiającego należy złożyć pisemnie u Zamawiającego w terminie 2 dni od daty otwarcia ofert oświadczenie, że Oferent nie pozostaje w stosunku zależności lub dominacji w rozumieniu ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. - Prawo o publicznym obrocie papierami wartościowymi – z innymi oferentami, zamawiającym i osobami występującymi po stronie Zamawiającego stosownie do art. 22 ust. 5 ustawy o zamówieniach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2002r. Nr 72 poz. 664 ze zm.)”.

Ustalono, że po terminie określonym w pkt IV.10 specyfikacji istotnych warunków zamówienia, tj. po 14.03.2004r. złożone zostały oświadczenia przez:

- Zakład Betoniarski Bogusław Burzyński, Czerwieńsk, Łężycza 1 w dniu 16.03.2004r., tj. 2 dni po terminie,
- Zakład Melioracyjno-Budowlany „MEL-BUD” Ryszard Tarnowski, Sulechów, ul. Wiśniowa 2, oświadczenie w sprawie dominacji przesłał faxem w dniu 15.03.2004r., tj. 1 dzień po terminie.

W toku ww. przetargu doszło więc do naruszenia przepisu art. 22 ust. 7 ww. ustawy o zamówieniach publicznych, gdyż wbrew jego dyspozycji oferenci, którzy przesłali oświadczenia o nie pozostawaniu w stosunku zależności lub dominacji po terminie wyznaczonym przez Zamawiającego, nie zostali z przedmiotowego postępowania wykluczeni.

Stwierdzono, że żaden z ww. oferentów nie wygrał tego postępowania.

2. Ogłoszenie, które zamieszczone zostało na tablicy ogłoszeń o przetargu nieograniczonym pn. „Budowa ulicy Siłaczki i Radka w Sulechowie” nie zawierało wszystkich informacji, które zamieszczone zostały w ogłoszeniu przekazanym do publikacji w Biuletynie Zamówień Publicznych. Zgodnie z art. 30 pkt 4 ww. ustawy o zamówieniach publicznych, ogłoszenie winno zawierać między innymi informację o warunkach wymaganych od oferentów.

Natomiast w Biuletynie Zamówień Publicznych podano, że „oferenci powinni mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżyniersko-techniczny w celu obsadzenia stanowisk: kierownika robót z uprawnieniami do budowy dróg i urządzeń drogowych, pracownika z uprawnieniami do budowy sieci kanalizacji deszczowej, pracowników wykwalifikowanych. Ponadto oferent powinien wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanymi referencjami, jako główny wykonawca, w okresie ostatnich 5 lat, co najmniej trzech zamówień odpowiadających swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot zamówienia”.

3. Stwierdzono, że w dniu 12.02.2004r strona zawarła z P.H. „DRUKPEX” K.S. Sznajderowscy z siedzibą w Zielonej Górze, ul. Świerczewskiego 33, umowę na dostawę artykułów biurowych i druków (postępowanie Nr 341-20/04/OR), natomiast ogłoszenie o wyborze najkorzystniejszej oferty zamieszczone zostało w siedzibie Zamawiającego w dniu 06.02.2004r. Podpisanie umowy w ww. terminie, tj. przed upływem 7 dni od dnia zawiadomienia przez stronę oferentów o wyniku postępowania o zamówienie publiczne, stanowiło naruszenie art. 51 ust. 1 ustawy o zamówieniach publicznych, zgodnie z którym Zamawiający jest zobowiązany do zawarcia umowy w terminie nie krótszym niż 7 dni od dnia ogłoszenia o wyborze najkorzystniejszej oferty.

Ponadto ustalono, że Zamawiający z naruszeniem terminu określonego w art. 94 ust. 1 ww. ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. w terminie krótszym niż 7 dni od dnia przekazania zawiadomienia o wyborze oferty zawarł umowy w następujących postępowaniach:

a. w przetargu nieograniczonym Nr B.Z.IV.341-25/04 o udzielenie zamówienia publicznego powyżej 60.000 Euro, na zadanie pn. „Adaptacja budynku ul. Walki Młodych w Sulechowie na budynki z lokalami socjalnymi, umowa zawarta została w dniu 07.07.2004r., natomiast Zamawiający pismem z dnia 1.07.2004r. (potwierdzenie odbioru 2.07.2004r.) powiadomił pisemnie Wykonawcę o wyborze oferty,

b. w przetargu nieograniczonym Nr B.Z.III.341-40/04 o udzielenie zamówienia publicznego poniżej 60.000 Euro, na realizację zadania pn. „Rewaloryzacja obiektów budowlanych w strefie miasta Sulechów - prace

remontowo-budowlane budynków od nr 29 do nr 31 przy Placu Ratuszowym, Zamawiający pismem z dnia 8.09.2004r. (potwierdzenie odbioru 9.09.2004r.) powiadomił Wykonawcę, tj. Zakład Remontowo-Budowlany „GORBACZ” z siedzibą w Zielonej Gorze, ul. Browarna 1, o wyborze jego oferty a w dniu 14.09.2004r. zawarł z nim umowę Nr 35/04/BZ.

4. Stwierdzono, że strona w przetargu nieograniczonym Nr B.Z.IV.341-25/04 o udzielenie zamówienia publicznego powyżej 60.000 Euro, na zadanie pn. „Adaptacja budynku ul. Walki Młodych w Sulechowie na budynek z lokalami socjalnymi naruszyła również art. 95 ust. 1 ww. ustawy Prawo zamówień publicznych, który stanowi, że „Jeżeli wartość zamówienia przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 60.000 Euro, niezwłocznie po zawarciu umowy w sprawie zamówienia publicznego Zamawiający przekazuje ogłoszenie o udzieleniu zamówienia Prezesowi Urzędu”. Strona w dniu 12.07.2004r., tj. dopiero po 6 dniach od podpisania umowy z Wykonawcą przekazała na druku ZP-250 ogłoszenie o udzieleniu zamówienia Prezesowi Urzędu celem jego opublikowania w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Na podstawie ustaleń dotyczących postępowań przetargowych przeprowadzonych w trybie:

- przetargu nieograniczonego Nr B.Z.II.341-14/04 i Nr B.Z.II.341-16/04 o wartości szacunkowej powyżej 30.000 Euro na łączną kwotę 529.110,28 zł,
- przetargu nieograniczonego Nr 341-20/04/OR o wartości szacunkowej poniżej 30.000 Euro na kwotę 32.786,89 zł,
- przetargu nieograniczonego Nr B.Z.IV.341-25/04 o wartości szacunkowej powyżej 60.000 Euro na kwotę 295.750,23 zł,
- przetargu nieograniczonego Nr B.Z.III.341-40/04 o wartości szacunkowej poniżej 60.000 Euro na kwotę 250.000 zł,

których całkowita wartość wyniosła 1.107.647,40 zł, stwierdzono, że strona dokonywała zamówień naruszając zasady określone w przepisach ww. ustaw. Stanowiło to naruszenie art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 26 listopada 1998r. o finansach publicznych (Dz. U z 2003r. nr 15, poz.148 ze zm.), z którego wynika, że jednostki sektora finansów publicznych dokonują zakupów dostaw, usług i robót budowlanych na zasadach określonych w przepisach o zamówieniach publicznych.

Na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991r. o kontroli skarbowej wyznaczono stronie 7-dniowy termin do wypowiedzenia się w sprawie materiału dowodowego zebranego w toku postępowania kontrolnego. Strona nie skorzystała z przysługującego jej prawa.

III. Wnioski i wskazania dotyczące usunięcia nieprawidłowości

Podjąć działania zmierzające do udzielania zamówień zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Termin wykonania ww. wniosku wyznaczam do 31.05.2006r.

IV. Pouczenie.

Strona zgodnie z art. 27 ust 3 ustawy o kontroli skarbowej obowiązana jest poinformować organ kontroli skarbowej o sposobie usunięcia wskazanych nieprawidłowości w ciągu 30 dni po upływie terminu wyznaczonego do ich usunięcia.

Wynik kontroli sporządzony został w dwóch egzemplarzach, z których jeden doręczono kontrolowanemu.

Wynik otrzymałem:

15.05.2006
BURMISTRZ SULECHOWA

(data, imię i nazwisko oraz podpis kontrolowanego lub osoby upoważnionej do reprezentowania kontrolowanego)

11.05.06
(data i podpis organu kontroli skarbowej)

Otrzymują:

1. Gmina Sulechów
66-100 Sulechów, ul. Plac Ratuszowy 6.
2. a/a