

Sulechów, dnia 24 kwietnia 2007 r.

GMINA SULECHÓW
ul. Plac Ratuszowy 6
66-100 SULECHÓW

a.a

URZĘDNIK MIKROFINANSOWY
W ZAKŁADACH
GOSPODARSTWA
dnia: 2007-04-24
Przydział
Nr: _____

~~Pan
Adam Barciszewski
Dyrektor Urzędu Kontroli Skarbowej
w Zielonej Górze
ul. Batoiego 18~~

SG.0911-1/2007

Odpowiadając na wnioski pokontrolne zawarte w wyniku kontroli nr VI-431-0011/07/W z dnia 6 kwietnia 2007r. uprzejmie informuję, że wniosek dotyczący udzielania zamówień publicznych zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych jest i będzie realizowany nadal w bieżącej działalności Urzędu Miejskiego Sulechów. Posiadana przez pracowników wiedza w tym zakresie będzie rozwijana systematycznie poprzez ich uczestnictwo w odpowiednich szkoleniach.

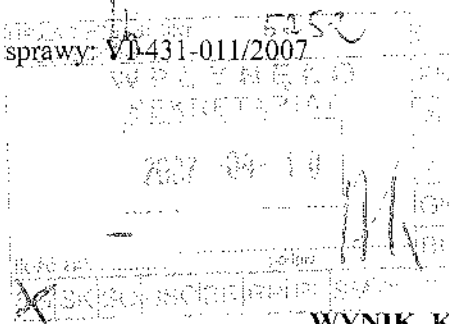
Ponadto zaznaczam, że podtrzymuję w pełni stanowisko zawarte w piśmie nr SG.0911-1/2007 z dnia 27 marca 2007r.

BURMISTRZ
Ignacy Odważny

SEKRETARZ GMINY
Danuta Juszko
24.04.2007r.

Dyrektor
Urzędu Kontroli Skarbowego
w Zielonej Górze
ul. Batorego 18

Nr sprawy: VI-431-011/2007



Gmina Sulechów
Plac Ratuszowy 1
66-100 Sulechów
(NIP: 927-100-04-42)

WYNIK KONTROLI VI-431-0011/07/W

Na podstawie przepisu art. 24 ust. 1 pkt 2 lit a ustawy z dnia 28 września 1991r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2004r. Nr 8, poz. 65 ze zm.) oraz postanowienia o wszczęciu postępowania kontrolnego Nr VI-431-011/2007 z 12.01.2007r. i upoważnienia do przeprowadzania kontroli podatkowej określłam ustalenia i wnioski z kontroli przeprowadzonej w Gminie Sulechów, Plac Ratuszowy 6, 66- 100 Sulechów (dalej: Strona, Gmina).

I. Zakres kontroli:

Prawidłowość przestrzegania przepisów w zakresie zamówień publicznych, terminowość sporządzania sprawozdawczości budżetowej oraz terminowość wywiązywania się ze zobowiązań w latach 2005-2006.

II. Ustalenia kontroli

1. Prawidłowość przestrzegania przepisów w zakresie zamówień publicznych.

Badaniem objęto:

- dokumentację z przeprowadzonych postępowań o udzielenie zamówień publicznych,
- faktury wystawione przez dostawców i wykonawców za realizację udzielonych zamówień publicznych,

dotyczące realizacji niżej wymienionych postępowań przetargowych za:

A. Rok 2005.

1. „Dowozy dzieci do szkół na terenie Gminy Sulechów” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 518.880,00 zł.
2. „Adaptacja budynku w Sulechowie przy ul. Świerczewskiego do potrzeb GOPiRPA na pomieszczenia biurowe – I piętro” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 458.774,09 zł.
3. „Adaptacja budynku ul. Walki Młodych w Sulechowie na budynek z lokalami socjalnymi - Etap II” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 517.623,54 zł.
4. „Budowa sali sportowej przy Publicznej Szkole Podstawowej nr 1 w Sulechowie” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 2.241.667,37 zł.
5. „Budowa kanalizacji w Oblotnie” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 1.319.691,59 zł.
6. „Budowa kanalizacji ulicy Rozwojowej w Sulechowie – II etap” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 564.663,93 zł.
7. „Budowa drogi ul. Piaskowa w Sulechowie” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 369.974,77 zł.
8. „Budowa kanalizacji w Krężołach.” - szacunkowa wartość wykonania zamówienia wynosiła netto 2.935.951,97 zł.

9. „Budowa drogi ul. B. Prusa w Sulechowie” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 224.816,22 zł.
10. „Budowa drogi ul. Rozwojowa w Sulechowie - część I” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 241.803,28 zł.
11. „Remont ulicy Południowej w Sulechowie” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 239.871,95 zł.

Łączna wartość szacunkowa badanych zadań za 2005r. wynosiła 9.633.718,71 zł.

B. Rok 2006.

1. „Budowa kanalizacji w Bukowie” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 2.356.797,78 zł.
2. „Budowa drogi ulica Dębowa i Brzaskwiniowa w Sulechowie” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 428.536,29 zł.
3. „Budowa ulicy wiejskiej w Pomorsku” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 409.835,90 zł.
4. „Adaptacja budynku w Sulechowie przy ul. Jana Pawła II do potrzeb GPPiRPA na pomieszczenia Biurowe – I piętro - dokończenie” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 246.853,39 zł.
5. „Adaptacja części pomieszczeń parteru ratusza na pomieszczenia biurowe” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 278.540,98 zł.
6. „Świadczenie usług komunalnych w zakresie utrzymania czystości i zieleni na obszarze Gminy Sulechów” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 1.240.147,98 zł.
7. „Budowa drogi ulice Olbromskiego, Cedry -- od ulicy Odrowąza do ulicy Ptasiej w Sulechowie – etap I” - szacunkowa wartość wykonania zadania wynosiła netto 478.463,03 zł.
8. „Budowa drogi ulicy Rozwojowa w Sulechowie” - szacunkowa wartość wykonania zamówienia wynosiła netto 285.183,77 zł.

Łączna wartość szacunkowa badanych zadań za 2006r. wynosiła netto 5.724.359,12 zł.

Ogółem wartość szacunkowa zamówień badanych zadań w roku 2005 i roku 2006 wynosiła netto 15.358.077,83 zł.

W toku kontroli ustalono, że:

Strona w specyfikacjach istotnych warunków zamówień na wykonanie zadań w 2005 roku wykazanych w pkt A oraz w 2006 roku wykazanych w pkt B od nr 1 do nr 5 zażądała od wykonawców przystępujących do przetargów dokumentów i spełnienia warunków wykraczających poza przepisy określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 kwietnia 2004r. w sprawie rodzajów dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. Nr 71, poz. 645), i tak:

- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. IV pkt 5 ppkt 5.2 specyfikacji istotnych warunków zamówienia (dalej: SIWZ) na wykonanie zadania „Dowozy dzieci do szkół na terenie Gminy Sulechów”, określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi posiadać lub mieć zapewniony dostęp - przez dzierżawę, wynajem, umowę kupna lub w inny sposób w pełni sprawne technicznie min. 10 autobusów”,
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. IV pkt 5 ppkt 5.4 SIWZ na wykonanie zadania „Budowa kanalizacji w Obłotnie” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi posiadać lub mieć zapewniony dostęp – przez dzierżawę, wynajem, umowę kupna lub w inny sposób w pełni sprawny podstawowy sprzęt umożliwiający wykonanie zamówienia, m.in.:

- koparkę kołową i gąsienicową o ukopie do 5 m głębokości – 1 szt.,
 - koparkę kołową i gąsienicową o ukopie do 3 m głębokości – 2 szt.,
 - spycharki kołowe i/lub gąsienicowe o mocy 75 KM i 100 KM – 2 szt.,
 - samochody:
 - skrzyniowy – 2 szt.,
 - wywrotkę – 1 szt.,
 - piłę do cięcia asfaltu – 1 szt.,
 - igłofiltry – zestawy w kompletach o wydajności 80-160 m³/h – 2 komplety,
 - agregaty prądotwórcze 3-fazowe/20 kVA – 7 szt.,
 - dźwigi i urządzenia podnoszące, np. żuraw samochodowy – 1 szt.,
 - systemy szalunkowe – 2 komplety,
 - młot udarowy do kucia – 1 szt.,
 - zagęszczarkę do gruntu 400 kg – 2 szt.”,
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. IV pkt 5 ppkt 5.4 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji w Bukowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi posiadać lub mieć zapewniony dostęp – przez dzierżawę, wynajem, umowę kupna lub w inny sposób w pełni sprawny podstawowy sprzęt umożliwiający wykonanie zamówienia, w tym co najmniej:
- koparka gąsienicowa lub kołowa – 0,25 m³ – 1 szt.,
 - spycharki kołowe lub gąsienicowe – 3 szt.,
 - urządzenia transportowe, w tym:
 - samochody wywrotki do 20 t – 2 szt.,
 - samochód skrzyniowy do 5 t -1 szt.
 - samochód dostawczy do 0,9 t – 1 szt.
 - dźwig lub żuraw samochodowy lub urządzenie podnoszące
 - 3 zestawy igłofiltrów,”
- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.4 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.4 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ul. Piaskowa w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi posiadać lub mieć zapewniony dostęp – przez dzierżawę, wynajem, umowę kupna lub w inny sposób - w pełni sprawny podstawowy sprzęt umożliwiający wykonanie robót w terminie wskazanym w pkt II Instrukcji dla Wykonawcy, w tym co najmniej:
- rozładowarka do mas bitumicznych – 1 szt.
 - walec samojezdny ogumiony – 1 szt.
 - walec samojezdny stalowy – 1 szt.
 - zagęszczarki wibracyjne – 2 szt.”,

pomimo, iż stosownie do przepisu § 1 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów, zamawiający mógł od wykonawców żądać jedynie wykazu niezbędnych do wykonania zamówienia narzędzi i urządzeń, jakie posiada wykonawca;

- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Adaptacja budynku w Sulechowie przy ul. Świerczewskiego do potrzeb GOPiRPA na pomieszczenia biurowe – I piętro*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżynieryjno-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
- **kierownika robót z uprawnieniami** do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń, przynależnością do Izby inżynierów budownictwa i opłaconymi składkami oraz ubezpieczeniem OC (...),
 - **elektryka z uprawnieniami do budowy instalacji,**
 - **pracownika (pracowników) nadzoru technicznego z uprawnieniami do budowy instalacji wewnętrznych wod.-kan., c.o. i gazowych”**,

- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. V pkt 10 SIWZ na wykonanie zadania „*Adaptacja budynku ul. Walki Młodych w Sulechowie na budynek z lokalami socjalnymi - Etap II*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżyniersko-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
- **kierownika robót z uprawnieniami konstrukcyjno - budowlanymi.** Osoba przewidziana na stanowisko kierownika budowy musi być członkiem Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone wymagane składki zgodnie z Ustawą (...) oraz opłacone ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...),
 - **elektryka** z uprawnieniami do budowy instalacji wewnętrznych,
 - **instalatora** z uprawnieniami do budowy instalacji wod-kan, c.o. i gazowych,
 - **min. 20 pracowników** do prac budowlanych (łącznie z personelem inżyniersko-technicznym) zatrudnionych na umowach o pracę (z wyłączeniem umów o dzieło i umów zlecenia) w każdym z ostatnich trzech lat. Zamawiający prosi o udokumentowanie zatrudnienia poprzez załączenie kopii deklaracji DRA, PIT 4 lub zaświadczenia z ZUS”,
- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa sali sportowej przy Publicznej Szkole Podstawowej nr 1 w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżyniersko-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
- **kierownika robót z uprawnieniami** do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń. Osoba przewidziana na stanowisko kierownika budowy musi być członkiem Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone wymagane składki zgodnie z Ustawą o samorządach zawodowych (...) oraz opłaconym ubezpieczeniem od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...),
 - **elektryka** z uprawnieniami do budowy instalacji i sieci,
 - **pracownika (pracowników) nadzoru technicznego** z uprawnieniami do budowy instalacji wewnętrznych i sieci wod.-kan., c.o. oraz instalacji gazowych,
 - **min. 15 pracowników** do prac budowlanych (łącznie z personelem inżyniersko-technicznym)”,
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. IV pkt 5 ppkt 5.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji w Obłotnie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżyniersko-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
- a) **kierownika budowy z uprawnieniami budowlanymi w zakresie budowy sieci kanalizacyjnych,**
 - b) **pracownika z uprawnieniami budowlanymi w zakresie robót elektrycznych,**
 - c) **pracownika z uprawnieniami budowlanymi w zakresie robót drogowych,**
Osoby przewidziane na ww. stanowiska muszą być członkami Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone wymagane składki zgodnie z Ustawą (...) oraz opłacone ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...),
 - d) **mechaników, operatorów maszyn i kierowców,**
 - e) **robotników wykwalifikowanych - min. 25 osób”,**
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. IV pkt 5 ppkt 5.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji ulicy Rozwojowej w Sulechowie – II etap*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżyniersko-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
- **kierownika robót z uprawnieniami do budowy sieci kanalizacyjnych.** Osoba przewidziana na stanowisko kierownika budowy musi być członkiem Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone składki zgodnie z Ustawą o samorządach zawodowych (...)

- oraz opłaconym ubezpieczeniem od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...),
- 15 pracowników do prac budowlanych (łącznie z personelem inżynieryjno-technicznym) zatrudnionych na umowę o pracę (z wyłączeniem umów o dzieło i umów zlecenia) w każdym z ostatnich trzech lat”,
- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.1 i 5.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ul. Piaskowa w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżynieryjno-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
- **kierownika robót z uprawnieniami do budowy dróg i urządzeń drogowych.** Osoba przewidziana na stanowisko kierownika budowy musi być członkiem Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone składki zgodnie z Ustawą (...) oraz opłacone ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...),
 - **15 pracowników** do prac budowlanych (łącznie z personelem inżynieryjno-technicznym) zatrudnionych na umowę o pracę (z wyłączeniem umów o dzieło i umów zlecenia)”,
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.2 i rozdz. IV pkt 6 ppkt 6.1 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji w Krężołach.*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżynieryjno-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
- a) **kierownika budowy z uprawnieniami budowlanymi w zakresie budowy sieci kanalizacyjnych.**
 - b) **pracownika z uprawnieniami budowlanymi w zakresie robót elektrycznych.**
 - c) **pracownika z uprawnieniami budowlanymi w zakresie robót drogowych.**
- Osoby przewidziane na ww. stanowiska muszą być członkami Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone wymagane składki zgodnie z Ustawą o samorządach zawodowych (...) oraz opłacone ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...),
- d) **mechaników, operatorów maszyn i kierowców, robotników wykwalifikowanych- min. 20 osób [poza personelem w pkt 1.3 a), b), c)]”,**
- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.1 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ul. B. Prusa w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżynieryjno-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
- **kierownika robót z uprawnieniami budowlanymi w zakresie budowy dróg.**
Osoba przewidziana na stanowisko kierownika budowy musi być członkiem Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone wymagane składki zgodnie z Ustawą o samorządach zawodowych (...) oraz opłacone ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...),
 - **pracownika z uprawnieniami budowlanymi w zakresie budowy sieci kanalizacyjnych”.**
- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.1 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ul. Rozwojowa w Sulechowie - część I*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżynieryjno-techniczny w celu obsadzenia stanowiska **kierownika robót z uprawnieniami do budowy dróg i urządzeń drogowych.** Osoba przewidziana na stanowisko kierownika budowy musi być członkiem Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone wymagane składki zgodnie z Ustawą o samorządach zawodowych (...) oraz opłacone ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...))”,
- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.1 SIWZ na wykonanie zadania „*Remont ulicy Południowej w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji

odpowiednio wykwalifikowany personel w celu obsadzenia stanowiska **kierownika budowy z uprawnieniami budowlanymi w zakresie budowy dróg**. Osoba przewidziana na stanowisko kierownika budowy musi być członkiem Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone wymagane składki zgodnie z Ustawą o samorządach zawodowych (...) oraz opłacone ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...)",

- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. IV pkt 5 ppkt 5.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji w Bukowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżynieryjno-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
 - a) **kierownika budowy z uprawnieniami budowlanymi w zakresie budowy sieci kanalizacyjnych**,
 - b) **pracownika z uprawnieniami budowlanymi w zakresie robót elektrycznych**,
 - c) **pracownika z uprawnieniami budowlanymi w zakresie robót drogowych**,
Osoby przewidziane na ww. stanowiska muszą być członkami Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone wymagane składki zgodnie z Ustawą o samorządach zawodowych (...) oraz opłacone ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...),
 - d) **mechaników, operatorów maszyn i kierowców, robotników wykwalifikowanych- min. 20 osób na dzień składania ofert** [poza personelem w pkt 1.3 a), b), c)]”,
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. IV pkt 6 ppkt 6.1 i 6.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ulica Dębowa i Brzoskwiniowa w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżynieryjno-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
 - a) **kierownika budowy z uprawnieniami budowlanymi w zakresie budowy dróg**.
Osoba przewidziana na ww. stanowisko musi być członkiem Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone wymagane składki zgodnie z Ustawą o samorządach zawodowych (...) oraz opłacone ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...);
 - b) **pracownika (pracowników) z uprawnieniami budowlanymi w zakresie budowy sieci sanitarnych**;
 - c) **pracowników – min. 10 osób zatrudnionych, na umowę o pracę, na dzień składania oferty** [poza personelem określonym w pkt 1.3. a), b)]
Zamawiający prosi o udokumentowanie zatrudnienia poprzez załączenie do oferty kserokopii deklaracji DRA, PIT 4 lub zaświadczenia z ZUS”,
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. IV pkt 6 ppkt 6.1 i 6.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa ulicy wiejskiej w Pomorsku*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżynieryjno-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:
 - a) **kierownika budowy z uprawnieniami budowlanymi w zakresie budowy dróg**.
Osoba przewidziana na ww. stanowisko musi być członkiem Izby Inżynierów Budownictwa i mieć opłacone wymagane składki zgodnie z Ustawą o samorządach zawodowych (...) oraz opłacone ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów (...);
 - b) **pracownika (pracowników) z uprawnieniami budowlanymi w zakresie budowy sieci sanitarnych**”;
 - c) **pracowników – min. 8 osób zatrudnionych, na umowę o pracę, na dzień składania oferty** [poza personelem określonym w pkt 1.3. a), b)]
Zamawiający prosi o udokumentowanie zatrudnienia poprzez załączenie do oferty kserokopii deklaracji DRA, PIT 4 lub zaświadczenia z ZUS”,
- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.1 SIWZ na wykonanie zadania „*Adaptacja budynku w Sulechowie przy ul. Jana Pawła II do potrzeb GPPIRPA na pomieszczenia Biurowe* –

I piętro – dokończenie” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. w celu obsadzenia stanowisk:

- **kierownika budowy z uprawnieniami** do kierowania robotami konstrukcyjno-budowlanymi bez ograniczeń z przynależnością do Izby inżynierów budownictwa i opłaconymi składkami oraz ubezpieczeniem OC zgodnie z ustawą (...),
- **elektryka** z uprawnieniami do budowy instalacji,
- **pracownika** (pracowników) nadzoru technicznego z uprawnieniami do budowy instalacji wewnętrznych c.o.”,

→ w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.1 SIWZ na wykonanie zadania „*Adaptacja części pomieszczeń parteru ratusza na pomieszczenia biurowe*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżynieryjno-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:

- **kierownika robót z uprawnieniami** do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń, przynależnością do Izby inżynierów budownictwa i opłaconymi składkami oraz ubezpieczeniem OC zgodnie z ustawą (...),
- **elektryka z uprawnieniami do budowy instalacji,**
- **pracownika z uprawnieniami do budowy instalacji wewnętrznych wod.-kan.”,**

pomimo, iż stosownie do przepisu § 1 ust. 2 pkt 3 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zamawiający mógł od wykonawców żądać jedynie wykazu osób i podmiotów, które będą wykonywać zamówienie lub będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia, wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji niezbędnych do wykonania zamówienia, a także zakresu wykonywanych przez nich czynności;

→ w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Adaptacja budynku w Sulechowie przy ul. Świerczewskiego do potrzeb GOPiRPA na pomieszczenia biurowe – I piętro*”; w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 11 SIWZ na wykonanie zadania „*Adaptacja budynku ul. Walki Młodych w Sulechowie na budynek z lokalami socjalnymi - Etap II*”; w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji ulicy Rozwojowej w Sulechowie – II etap*”; w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ul. Piaskowa w Sulechowie*”; w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ul. Rozwojowa w Sulechowie - część I*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie ostatnich 5 lat **co najmniej trzech** zamówień odpowiadających swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot zamówienia.”,

→ w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.4 i rozdz. IV pkt 5 ppkt 5.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji w Obłotnie*”; w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.4 i rozdz. IV pkt 5 ppkt 5.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji w Krężołach*”; w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Remont ulicy Południowej w Sulechowie*”; w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.4 i rozdz. IV pkt 6 ppkt 6.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ulica Dębowa i Brzoskwiniowa w Sulechowie*”; w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.4 i rozdz. IV pkt 6 ppkt 6.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa ulicy wiejskiej w Pomorsku*”; określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie ostatnich 5 lat **co najmniej trzech** zamówień o charakterze i złożoności porównywalnej z zakresem niniejszego zamówienia.”,

→ w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa sali sportowej przy Publicznej Szkole Podstawowej nr 1 w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie

ostatnich 5 lat **co najmniej jednego obiektu budowlanego o porównywalnej konstrukcji oraz wymiarach nie mniejszych niż przedmiot zamówienia**, odpowiadającego swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot zamówienia.”,

- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ul. B. Prusa w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie ostatnich 5 lat **co najmniej czterech** zamówień odpowiadających swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot zamówienia,”
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.4 i rozdz. IV pkt 5 ppkt 5.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji w Bukowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie ostatnich 5 lat **co najmniej dwóch** zamówień o charakterze i złożoności porównywalnej z zakresem niniejszego zamówienia, w tym co najmniej jedna budowa kanalizacji z jedną przepompownią.”
- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Adaptacja budynku w Sulechowie przy ul. Jana Pawła II do potrzeb GPPiRPA na pomieszczenia Biurowe – I piętro – dokończenie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie ostatnich 5 lat **co najmniej dwóch** zamówień odpowiadających swoim rodzajem robotom budowlanym stanowiącym przedmiot zamówienia, w tym co najmniej jedna kompleksowa adaptacja budynku o powierzchni co najmniej 300 m²”
- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 5 ppkt 5.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Adaptacja części pomieszczeń parteru ratusza na pomieszczenia biurowe*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie ostatnich 5 lat **co najmniej dwóch** zamówień odpowiadających swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot zamówienia,

pomimo, iż według przepisu § 1 ust. 2 pkt 4 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zamawiający mógł żądać jedynie wykazu wykonanych przez wykonawcę w okresie ostatnich pięciu lat robót budowlanych, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, odpowiadających swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot zamówienia, z podaniem ich wartości oraz daty i miejsca wykonania oraz załączeniem dokumentów potwierdzających, że roboty te zostały wykonane należycie;

- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.4 i rozdz. IV pkt 5 ppkt 5.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Dowozy dzieci do szkół na terenie Gminy Sulechów*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „wykonawca musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie ostatnich trzech lat, **co najmniej jednego** zamówienia o charakterze i złożoności porównywalnej do złożonego zamówienia”;

pomimo, iż zgodnie z przepisem § 1 ust. 2 pkt 5 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zamawiający mógł żądać jedynie wykazu wykonanych przez wykonawcę w okresie ostatnich trzech lat usług, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, z podaniem ich wartości, przedmiotu, dat wykonania i odbiorców oraz załączenia dokumentów potwierdzających, że usługi te zostały wykonane należycie;

- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.2 i rozdz. V pkt 13 SIWZ na wykonanie zadania „*Adaptacja budynku ul. Walki Młodych w Sulechowie na budynek z lokalami socjalnymi - Etap II*” określiła warunki

udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi dysponować środkami finansowymi wystarczającymi do realizacji przedmiotu zamówienia przy założeniu, że wynagrodzenie za zakres robót objętych zamówieniem będzie wypłacane na podstawie faktur częściowych nie częściej niż raz w miesiącu po wykonaniu i odebraniu zakresu robót przewidzianych w harmonogramie w danym miesiącu. W związku z tym wymagane jest udokumentowanie dostępu do środków finansowych w wysokości co najmniej 200.000,- zł w okresie pierwszych 2 miesięcy trwania robót, przeznaczonych na realizację zamówienia (np. w formie bankowego potwierdzenia zdolności kredytowych Wykonawcy, depozytu bankowego)”

- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.2 i rozdz. V pkt 6 ppkt 6.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa sali sportowej przy Publicznej Szkole Podstawowej nr 1 w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi dysponować środkami finansowymi wystarczającymi do realizacji przedmiotu zamówienia przy założeniu, że wynagrodzenie za zakres robót objętych zamówieniem będzie wypłacane na podstawie faktur częściowych nie częściej niż raz w miesiącu po wykonaniu i odebraniu zakresu robót przewidzianych w harmonogramie w danym miesiącu. W związku z tym wymagane jest udokumentowanie dostępu do środków finansowych w wysokości co najmniej 500.000,- zł w okresie pierwszego miesiąca trwania robót, przeznaczonych na realizację zamówienia (np. w formie bankowego potwierdzenia zdolności kredytowych Wykonawcy, depozytu bankowego)”
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.2 i rozdz. V pkt 6 ppkt 6.2 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji ulicy Rozwojowej w Sulechowie – II etap*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi dysponować środkami finansowymi wystarczającymi do realizacji przedmiotu zamówienia przy założeniu, że wynagrodzenie za zakres robót objętych zamówieniem będzie wypłacane na podstawie faktur częściowych nie częściej niż raz w miesiącu po wykonaniu i odebraniu zakresu robót przewidzianych w harmonogramie w danym miesiącu. W związku z tym wymagane jest udokumentowanie dostępu do środków finansowych w wysokości co najmniej 250.000,- zł w okresie pierwszego miesiąca trwania robót, przeznaczonych na realizację zamówienia (np. w formie bankowego potwierdzenia zdolności kredytowych Wykonawcy, depozytu bankowego)”
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.2 i rozdz. IV pkt 6 ppkt 6.1 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji w Krężołach*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi dysponować środkami finansowymi wystarczającymi do realizacji przedmiotu zamówienia przy założeniu, że wynagrodzenie za zakres robót objętych zamówieniem będzie wypłacane na podstawie faktur częściowych nie częściej niż raz na kwartał. Zamawiający oczekuje, od Wykonawcy, że w roku 2005 wykona min. 25% zakresu rzeczowo- finansowego zamówienia. W związku z tym wymagane jest udokumentowanie dostępu do środków finansowych w wysokości co najmniej 600.00,00 zł w okresie pierwszego kwartału trwania robót, przeznaczonych na realizację tego zamówienia (np. w formie bankowego potwierdzenia zdolności kredytowych Wykonawcy, depozytu bankowego)”
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.2 i rozdz. IV pkt 6 ppkt 6.1 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa kanalizacji w Bukowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi dysponować środkami finansowymi wystarczającymi do realizacji przedmiotu zamówienia przy założeniu, że wynagrodzenie za zakres robót objętych zamówieniem będzie wypłacane na podstawie faktur częściowych nie częściej niż raz w miesiącu pierwsza płatność nie wcześniej niż po wykonaniu co najmniej 20% zakresu finansowego. W związku z tym wymagane jest udokumentowanie dostępu do środków finansowych w wysokości co najmniej 500.00,00 zł (słownie: pięćset tysięcy złotych) przeznaczonych na realizację tego zadania (np. w formie bankowego potwierdzenia zdolności kredytowych Wykonawcy, depozytu bankowego)”

- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.2 i rozdz. IV pkt 7 ppkt 7.1 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ulica Dębowa i Brzaskwiniowa w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi dysponować środkami finansowymi wystarczającymi do realizacji przedmiotu zamówienia przy założeniu, że wynagrodzenie za zakres robót objętych zamówieniem będzie wypłacane na podstawie faktur częściowych wystawianych po zakończeniu elementów wyszczególnionych w harmonogramie rzeczowo-finansowym robót i dokonaniu odbioru częściowego bez zastrzeżeń. W związku z powyższym wymagane jest udokumentowanie dostępu do środków finansowych w wysokości co najmniej **230.000,00 zł** (słownie: dwieście trzydzieści tysięcy złotych 00/100) przeznaczonych na realizację zadania (np. w formie bankowego potwierdzenia zdolności kredytowych Wykonawcy, depozytu bankowego)”,
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.2 i rozdz. IV pkt 7 ppkt 7.1 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa ulicy wiejskiej w Pomorsku*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi dysponować środkami finansowymi wystarczającymi do realizacji przedmiotu zamówienia przy założeniu, że wynagrodzenie za zakres robót objętych zamówieniem będzie wypłacane na podstawie faktur częściowych, wystawianych po zakończeniu robót i dokonaniu odbioru częściowego bez zastrzeżeń. W związku z powyższym wymagane jest udokumentowanie dostępu do środków finansowych w wysokości co najmniej 250.000,00 zł (słownie: dwieście pięćdziesiąt tysięcy złotych 00/100) przeznaczonych na realizację zadania (np. w formie bankowego potwierdzenia zdolności kredytowych Wykonawcy, depozytu bankowego)”,

pomimo, iż według przepisu § 1 ust. 3 pkt 2 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów Gmina mogła od wykonawców żądać jedynie informacji banku, w którym wykonawca posiada podstawowy rachunek bankowy, potwierdzającej wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową wykonawcy, wystawionej nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert.

W związku z powyższym, Strona w postępowaniach o udzielenie zamówień w 2005 r. wykazanych w **pkt A** oraz w 2006 r. wykazanych w **pkt B od nr 1 do nr 5** naruszyła zasady określone w przepisie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2006r. Nr 164, poz. 1163 ze zm. - w brzmieniu obowiązującym w 2005r.), tj. przygotowała i przeprowadziła postępowania o udzielenie ww. zamówień w sposób, który nie zapewnił zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców, ponieważ w specyfikacjach istotnych warunków zamówienia na wykonanie tych zadań określiła warunki i zażądała od wykonawców przystępujących do przetargu dokumentów wykraczających poza określone w przepisach § 1 ust. 2 pkt 2, § 1 ust. 2 pkt 3, § 1 ust. 2 pkt 4, § 1 ust. 2 pkt 5 i § 1 ust. 3 pkt 2 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów.

Stosownie do przepisu art. 22 ust. 2 ww. ustawy, przedmiotu i warunków zamówienia nie wolno określać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.

Ponadto, Strona w specyfikacjach istotnych warunków zamówień na wykonanie zadań w **2006 roku** wykazanych w **pkt B od nr 6 do nr 8** zażądała od wykonawców przystępujących do przetargów dokumentów i spełnienia warunków wykraczających poza przepisy określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów 19 maja 2006r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. Nr 87, poz. 605), i tak:

- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. IV pkt 6 ppkt 6.3 SIWZ na wykonanie zadania „*Budowa drogi ulice Olbromskiego, Cedry – od ulicy Odrowąza do ulicy Ptasiej w Sulechowie – etap I*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie ostatnich 5 lat **co najmniej trzech** zamówień o charakterze i złożoności porównywalnej z zakresem niniejszego zamówienia.”,
- w rozdz. III pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. IV pkt 6 ppkt 6.3 SIWZ „*Budowa drogi ulicy Rozwojowa w Sulechowie*” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć

wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie ostatnich 5 lat co najmniej trzech zamówień odpowiadających swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot zamówienia.”,

pomimo, iż według przepisu § 1 ust. 2 pkt 1 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów Strona mogła od wykonawców żądać jedynie wykazu wykonanych robót budowlanych w okresie ostatnich pięciu lat przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, odpowiadających swoim rodzajem i wartością robotom budowlanym stanowiącym przedmiot zamówienia, z podaniem ich wartości oraz daty i miejsca wykonania oraz załączeniem dokumentów potwierdzających, że roboty te zostały wykonane należycie;

→ w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.4 i rozdz. V pkt 6 ppkt 6.3 SIWZ na wykonanie zadania „Świadczenie usług komunalnych w zakresie utrzymania czystości i zieleni na obszarze Gminy Sulechów” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi wykazać się zrealizowaniem, udokumentowanym referencjami, w okresie ostatnich 3 lat, **co najmniej 1** zamówienia odpowiadającego swoim rodzajem i zakresem usług przedmiotowi zamówienia.”,

pomimo, iż stosownie do przepisu § 1 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów Gmina mogła od wykonawców żądać jedynie wykazu wykonanych, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonywanych, dostaw lub usług w okresie ostatnich trzech lat przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, odpowiadających swoim rodzajem i wartością dostawom lub usługom stanowiącym przedmiot zamówienia, z podaniem ich wartości, przedmiotu, dat wykonania i odbiorców, oraz załączenia dokumentów potwierdzających, że te dostawy lub usługi zostały wykonane należycie;

→ w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.5 i rozdz. V pkt 6 ppkt 6.4 SIWZ na wykonanie zadania „Świadczenie usług komunalnych w zakresie utrzymania czystości i zieleni na obszarze Gminy Sulechów” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi dysponować lub mieć zapewniony dostęp – przez dzierżawę, wynajem, umowę kupna lub w inny sposób - w pełni sprawny podstawowy sprzęt umożliwiający wykonanie usług, w tym:

- a) zamiatarkę z napędem silnikowym lub przyczepą – min. 1 szt.
- b) samochód ciężarowy skrzyniowy do 5 ton – min. 1 szt,
- c) kosiarkę rotacyjną – min. 1 szt,
- d) kosiarkę samobieżną z koszem – min 3 szt,
- e) kosę spalinową – min. 3 szt,
- f) nożyce do żywopłotu – min. 2 szt,
- g) podnośnik koszowy o wysięgu co najmniej 12 m – min. 1 szt – **dopuszczony do użytkowania** przez Urząd Dozoru Technicznego – załączony stosowny dokument
- h) piłę spalinową – min. 2 szt,
- i) frezarkę do pni – min. 1 szt,
- j) rębak do zrębkowania gałęzi – min. 1 szt.”

pomimo, iż stosownie do przepisu § 1 ust. 2 pkt 3 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów Strona mogła żądać od wykonawców jedynie wykazu niezbędnych do wykonania zamówienia narzędzi i urządzeń, jakimi dysponuje wykonawca;

→ w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.3 i rozdz. V pkt 6 ppkt 6.1 i 6.2 SIWZ na wykonanie zadania „Świadczenie usług komunalnych w zakresie utrzymania czystości i zieleni na obszarze Gminy Sulechów” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel inżynieryjno-techniczny w celu obsadzenia stanowisk:

- a) **min. 2 zatrudnionych pracowników**, posiadających uprawnienia wydane przez uprawnione służby medyczne stwierdzające zdolność do wykonywania prac na wysokościach powyżej 3m, potwierdzone dokumentami,
- b) **min. 2 zatrudnionych pracowników**, posiadających aktualne orzeczenia lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do pracy przy użyciu maszyn wywołujących drgania mechaniczne oraz zaświadczenie o odbyciu z wynikiem pozytywnym szkolenia kursowego dla drwali – operator pilarek z zakresu pracy i jej obsługi, którzy spełniają warunki określone w § 19 i 27 Rozporządzenia Ochrony Środowiska Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (...),
- c) **pracowników** – min. 10 osób, na dzień składania oferty.”,

pomimo, iż stosownie do przepisu § 1 ust. 2 pkt 4 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów Strona mogła od wykonawców żądać jedynie informacji na temat przeciętnej liczby zatrudnionych pracowników lub liczebności personelu kierowniczego, w okresie ostatnich trzech lat, a w przypadku gdy okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, jeżeli przedmiotem zamówienia są roboty budowlane lub usługi;

- w rozdz. IV pkt 1 ppkt 1.2 i rozdz. V pkt 7 ppkt 7.1 SIWZ na wykonanie zadania „Świadczenie usług komunalnych w zakresie utrzymania czystości i zieleni na obszarze Gminy Sulechów” określiła warunki udziału w postępowaniu oraz dokumenty jakie muszą złożyć wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, tj. „musi dysponować środkami finansowymi wystarczającymi do realizacji przedmiotu zamówienia przy założeniu, że za faktycznie wykonany zakres usług płatność dokonywana będzie w przedziałach miesięcznych, po wykonaniu i odebraniu prac przewidzianych w harmonogramie w danym miesiącu (tj. 100.000,00 zł w okresie 1-go miesiąca).” ,

pomimo, iż zgodnie z przepisem § 1 ust. 3 pkt 2 ww. rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów Gmina mogła od wykonawców żądać jedynie informacji banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, w których wykonawca posiada rachunek, potwierdzającej wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową wykonawcy, wystawionej nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia albo składania ofert.

W związku z powyższym, Strona w postępowaniach o udzielenie zamówień **w 2006 r. wykazanych w pkt B od nr 6 do nr 8** naruszyła zasady określone w przepisie art. 7 ust. 1 w/w ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. przygotowała i przeprowadziła postępowania o udzielenie ww. zamówień w sposób, który nie zapewnił zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców, ponieważ w specyfikacjach istotnych warunków zamówienia na wykonanie tych zadań określiła warunki i zażądała od wykonawców przystępujących do przetargu dokumentów wykraczających poza określone w przepisach § 1 ust. 2 pkt 1, § 1 ust. 2 pkt 2, § 1 ust. 2 pkt 3, § 1 ust. 2 pkt 4 i § 1 ust. 3 pkt 2 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów.

Stosownie do przepisu art. 22 ust. 2 ww. ustawy, przedmiotu i warunków zamówienia nie wolno określać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.

Ustalono również, że Gmina naruszyła przepis art. 94 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych udzielając zamówienia na wykonanie zadania „*Adaptacja budynku w Sulechowie przy ul. Świerczewskiego do potrzeb GOpIRPA na pomieszczenia biurowe – I piętro*”, ponieważ zawarła umowę na wykonanie tego zadania w terminie krótszym niż 7 dni od przekazania zawiadomienia o wyborze oferty do Prezesa Urzędu, tj. umowę zawarto w dniu 2.06.2005r., natomiast zawiadomienie o wyborze oferty Strona przekazała do Prezesa Urzędu w dniu 31.05.2005r.

Stwierdzono, że ww. zamówienia na łączną wartość szacunkową 15.358.077,83 zł przeprowadzono w roku 2005 z naruszeniem przepisu art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 26 listopada 1998r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003r. Nr 15, poz. 148 ze zm.), w myśl którego jednostki sektora finansów publicznych dokonują zakupów dostaw, usług i robót budowlanych na zasadach określonych w przepisach o zamówieniach publicznych, natomiast w 2006 r. z naruszeniem przepisu art. 35 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie

z którym jednostki sektora finansów publicznych zawierają umowy, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane, na zasadach określonych w przepisach o zamówieniach publicznych.

2. Terminowość sporządzania sprawozdawczości budżetowej w latach 2005-2006.

Badaniem objęto terminowość sporządzania sprawozdań budżetowych:

- w 2005r.: Rb-27ZZ , Rb-50, Rb-27S, Rb-28S, Rb-NDS, Rb-Z, Rb-N, Rb-33, Rb-PDP, Rb-27S, Rb-28S, Rb-NDS, Rb-Z, Rb-N, Rb-33, Rb-PDP ,
- w 2006r.: Rb-27ZZ , Rb-50.

W zakresie terminowości sporządzania i przekazywania sprawozdawczości budżetowej nieprawidłowości nie stwierdzono.

3. Terminowość wywiązywania się ze zobowiązań w latach 2005-2006.

Badaniem objęto ewidencję dotyczącą wydatków poniesionych na rzecz zakładu ubezpieczeń społecznych, funduszu pracy oraz PFRON

W wyniku badania dokumentów i ewidencji stwierdzono, że w latach 2005-2006 Gmina nie była płatnikiem składek na ubezpieczenia społeczne, fundusz pracy i PFRON (płatnikiem ww. składek był Urząd Miejski w Sulechowie).

Zgodnie z art. 24 ust 2 ustawy o kontroli skarbowej wyznaczono Stronie 7 - dniowy termin do wypowiedzenia się w sprawie materiału dowodowego zebranego w toku kontroli. Strona skorzystała z przysługującego jej prawa, wnosząc wyjaśnienia pismem znak: SG.0911-1/2007 z dnia 27.03.2007r. Wyjaśnienia te wpłynęły na zmianę ustaleń dotyczących zapłaty przez Stronę trzem wykonawcom wynagrodzeń ponad przyjęte w umowach. Pełna odpowiedź na te wyjaśnienia zawarta została w piśmie z dnia 6 kwietnia 2007r.

III. Wnioski i wskazania dotyczące usunięcia nieprawidłowości

Podjąć działania zmierzające do udzielania zamówień publicznych zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Termin wykonania ww. wskazania wyznaczam do 30 kwietnia 2007r.

IV. Pouczenie

Strona obowiązana jest poinformować organ kontroli skarbowej o sposobie usunięcia nieprawidłowości w ciągu 30 dni po upływie terminu wyznaczonego do usunięcia nieprawidłowości wskazanych przez ww. organ (art. 27 ust. 3 ustawy o kontroli skarbowej).

Wynik kontroli sporządzony został w dwóch egzemplarzach, z których jeden doręczono kontrolowanemu.

Wynik otrzymałem:

Mirosław Andrzejak
10.04.2007r.
.....
(data, imię i nazwisko oraz podpis kontrolowanego lub osoby upoważnionej do reprezentowania kontrolowanego)

.....
06.09.07r.
.....
(data i podpis organu kontroli skarbowej)

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a