

Sulechów 13 marca 2015 r.

Sebastian Różycki  
Radny Rady Miejskiej

6184		OR
KANCELARIA GMINNA		FN
KANCELARIA OGÓLNA		EP
16.03.2015		BZ
podpisany		CK
podpisane		CP
X		PL

Interpelacja 4/2015

Szanowny Pan  
Przewodniczący  
Rady Miejskiej  
w Sulechowie

Dotyczy: Archiwizowanie nagrań sesji Rady

W związku z różnymi interpretacjami prawnymi odnośnie zapisów wizualnych i nagrań dźwiękowych obrad sesji proszę o przedłożenie opinii prawnej w tej kwestii.

W załączeniu do pisma dołączam stanowisko Wojewódzkiego Sąd Administracyjny w Kielcach po rozpoznaniu w Wydziale II na rozprawie w dniu 12 sierpnia 2008 r.

Radny Rady Miejskiej

Sebastian Różycki

## Załącznik do interpelacji 4/2015

### Teza

Przebieg posiedzenia rady gminy stanowi informację publiczną. Każdy ma prawo dostępu do takiej informacji. Oznacza to obowiązek wójta gminy do udostępnienia wszelkich materiałów dokumentujących sesje rady gminy, w tym nagrania z jej przebiegu utrwalonego na taśmie magnetofonowej.

### Skład sądu

Anna Żak (przewodniczący sprawozdawca)

Jacek Kuza

Renata Detka

### Sentencja

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach po rozpoznaniu w Wydziale II na rozprawie w dniu 12 sierpnia 2008 r. sprawy ze skargi J.W. na bezczynność Wójta Gminy w przedmiocie udzielenia informacji publicznej.

I. zobowiązuje Wójta Gminy do rozpatrzenia wniosku J.W. z dnia 8 stycznia 2008 r. w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej dotyczącej przebiegu obrad sesji Rady Gminy w dniu 31 grudnia 2007 r., utrwalonej na taśmie magnetofonowej - w terminie 14 dni od zwrotu akt administracyjnych;

II. zasądza od Wójta Gminy na rzecz J.W. kwotę 357 (trzysta pięćdziesiąt siedem) złotych tytułem kosztów postępowania sądowego.

### Uzasadnienie

W dniu 8.01.2008 r. Jan W. zwrócił się do Wójta Gminy o udostępnienie, w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej, nagrania z przebiegu sesji Rady Gminy z dnia 31 grudnia 2007 r. poprzez przegranie nagrania z taśmy magnetofonowej na taśmę magnetofonową dostarczoną przez wnioskodawcę.

W odpowiedzi na powyższy wniosek, Wójt Gminy pismem z dnia 28 stycznia 2008 r. poinformował wnioskodawcę, że zgodnie z § 51 ust. 1 Statutu Gminy przebieg sesji nagrywa się na taśmę magnetofonową, którą przechowuje się do czasu przyjęcia protokołu w trybie § 39 statutu, zgodnie z którym w porządku obrad każdej sesji znajduje się przyjęcie protokołu z obrad poprzedniej sesji. Z przepisów tych wynika zatem, że taśma magnetofonowa (zapewne chodziło o nagranie z obrad sesji) jest jedynie materiałem pomocniczym do sporządzenia protokołu i sama w sobie nie jest informacją publiczną ani dokumentem urzędowym w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Jedynym dokumentem odzwierciedlającym przebieg sesji jest protokół po jego formalnym przyjęciu.

W skardze na bezczynność Wójta Gminy, J.W. wniósł o nakazanie organowi Gminy podjęcia czynności zmierzających do udzielenia mu żądanej informacji publicznej dotyczącej przedmiotowego nagrania przebiegu obrad sesji przez jego przegranie w obecności skarżącego na dostarczoną taśmę.

W uzasadnieniu skarżący podniósł, że Informację publiczną stanowi każda informacja odnosząca się bądź wytworzona zarówno przez organy władzy publicznej jak i inne podmioty, wykonujące funkcje publiczne. Nagranie na taśmie magnetofonowej przebiegu obrad sesji stanowi wiadomość wytworzoną podczas obrad władzy publicznej jaką są obrady

Rady Gminy i nie może być niszczone przez organ gminy. Skarżący podniósł, że w myśl ustawy o dostępie do informacji publicznej zasadą jest udostępnienie informacji publicznej w drodze czynności materialno -technicznej, natomiast wyjątkiem - odmowa jej udostępnienia realizująca się w formie decyzji.

W ocenie skarżącego w niniejszej sprawie Wójt Gminy, nie wydając decyzji, zamknął mu drogę do wniesienia odwołania. Podniósł, że Wójt Gminy ani nie udostępnił żądanej informacji publicznej, ani nie odmówił jej udzielenia w formie decyzji. Powołał się na wyroki w sprawach odpowiednio I OSK 601/05 z dnia 24.05.2005 r. oraz II SAB/WA 1/06 z dnia 24.03.2006 r., gdzie sądy administracyjne uznały prawo wnioskodawcy do wniesienia skargi bezpośrednio do sądu na bezczynność organu zobowiązanego do udzielenia informacji publicznej.

W odpowiedzi na skargę Wójt Gminy podtrzymał w całości swoje stanowisko zaprezentowane w piśmie z dnia 28.01.2008 r. i wniósł o oddalenie skargi.

Podczas rozprawy w dniu 26 czerwca 2008 r. pełnomocnik organu wniósł o oddalenie skargi podnosząc, że przedmiotowe nagranie zostało skasowane, po przyjęciu protokołu obrad Rady Gminy. Sąd zobowiązał pełnomocnika organu do wykazania, w określonym terminie, stosownymi dokumentami, że przedmiotowe nagranie zostało skasowane.

W odpowiedzi została nadesłana notatka urzędowa sporządzona przez pracownika Urzędu Gminy, z której wynika, że stosownie do zapisów Statutu Gminy taśma magnetofonowa z obrad sesji rady Gminy z dnia 31.12.2007 r. została wykorzystana do zapisów kolejnej sesji, na której został przyjęty protokół z sesji Rady Gminy z 31.12.2007 r. Pismem z dnia 29 lipca 2008 r. Sąd zwrócił się do pełn. organu o precyzyjną odpowiedź w terminie 7 dni - czy w związku z przyjęciem protokołu z obrad Rady Gminy z dnia 31.12.2007 r. przedmiotowe nagranie zostało zlikwidowane. Na to pismo sądu nie udzielono odpowiedzi.

Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył co następuje:

Skarga jest uzasadniona.

Ustawa o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm. - dalej zwana ustawą) w przepisie art. 1 § 1 stanowi, że informację publiczną stanowi każda informacja o sprawach publicznych w rozumieniu ustawy, a jej udostępnienie następuje na zasadach określonych w niniejszej ustawie.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych oraz poglądami doktryny, informacją publiczną jest każda wiadomość wytworzona przez szeroko rozumiane władze publiczne oraz osoby pełniące funkcje publiczne, a także inne podmioty, które tę władzę realizują, bądź gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa, w zakresie ich kompetencji.

Informację publiczną stanowi więc treść dokumentów urzędowych, wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej, niezależnie do jakiego podmiotu są one kierowane i jakiej sprawy dotyczą (art. 6 ust. 1 pkt 4a i c ustawy).

Wbrew stanowisku organu reprezentowanemu w niniejszej sprawie przez organ, przebieg posiedzenia rady gminy stanowi informację publiczną. Każdy ma prawo dostępu do takiej informacji. Oznacza to obowiązek wójta gminy do udostępnienia wszelkich materiałów dokumentujących sesje rady gminy, w tym nagrania z jej przebiegu utrwalonego na taśmie magnetofonowej.

W rozpoznawanej sprawie wniosek skarżącego powinien być wobec tego rozpoznany na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Oznacza to, że Wójt Gminy powinien albo udzielić informacji, co jest czynnością materialno-techniczną, albo odmówić udostępnienia informacji (art. 16 ust. 2 ustawy).

Jest poza sporem, że Wójt Gminy do chwili obecnej nie udzielił skarżącemu żądanej informacji w jakimkolwiek zakresie ani nie odmówił udzielenia informacji. Skarga J. W. na bezczynność Wójta jest więc uzasadniona.

Jeżeli organ ten uzna, że żądania informacja nie może być udostępniona w sposób i w formie wskazanej we wniosku, to zastosowanie będzie miał art. 14 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym, jeżeli informacja publiczna nie może być udostępniona w sposób lub w formie określonych we wniosku, podmiot obowiązany do udostępnienia powiadamia pisemnie wnioskodawcę o przyczynach braku możliwości udostępnienia informacji zgodnie z wnioskiem i wskazuje, w jaki sposób lub w jakiej formie informacja może być udostępniona niezwłocznie. W takim przypadku, jeżeli w terminie 14 dni od powiadomienia wnioskodawca nie złoży wniosku o udostępnienie informacji w sposób lub w formie wskazanych w powiadomieniu, postępowanie o udostępnienie informacji umarza się.

Biorąc powyższe rozważania pod uwagę stwierdzić należy, że Wójt Gminy nie rozpoznając wniosku o udostępnienie przedmiotowego nagrania z obrad sesji Rady Gminy dopuścił się bezczynności w rozumieniu art. 3 § 2 pkt 8 ww. ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Z tych względów Sąd na podstawie art. 149 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi uwzględnił skargę zobowiązując Wójta Gminy do rozpatrzenia wniosku skarżącego o udzielenie informacji publicznej.

O kosztach postępowania sądowego orzeczono w pkt II wyroku na podstawie art. 200 i art. 205 § 2 i 3 tej ustawy.