

Sulechów, dnia 4 maja 2015 r.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Sulechowie**

W odpowiedzi na wystąpienie radnego Rady Miejskiej w Sulechowie - Pana **Sebastiana Różyckiego** z dnia 13 marca 2015 r. w przedmiocie charakteru prawnego zapisów audiowizualnych sesji Rady Miejskiej w Sulechowie, przedkładam niniejszą **informację prawną**.

Zgodnie z art. 61 Konstytucji RP obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa (ust. 1). Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu (ust. 2). Ograniczenie prawa, o którym mowa w ust. 1 i 2, może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa (ust. 3).

Stosownie do art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm. – dalej „UDIP”) prawo do informacji publicznej obejmuje m.in. uprawnienie do dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów. W nawiązaniu do powyższego art. 7 ust. 1 pkt 3 UDIP stanowi, że udostępnianie informacji publicznych następuje w drodze wstępu na posiedzenia organów, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3, i udostępniania materiałów, w tym audiowizualnych i teleinformatycznych, dokumentujących te posiedzenia. Nadto art. 18 ust. 1 UDIP przewiduje, że posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne. Organy są obowiązane zapewnić lokalowe lub techniczne środki umożliwiające wykonywanie prawa, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3. W miarę potrzeby zapewnia się transmisję audiowizualną lub teleinformatyczną z posiedzeń organów, o których mowa w ust. 1 (ust. 3). Wreszcie art. 19 UDIP stanowi, że organy, o których mowa w art. 18 ust. 1 i 2, sporządzają i udostępniają protokoły lub stenogramy swoich obrad, chyba że sporządzą i udostępnią materiały audiowizualne lub teleinformatyczne rejestrujące w pełni te obrady.

Z treści wskazanych wyżej przepisów wynika, że dostęp do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej, pochodzących z wyborów powszechnych, stanowi jedno z ustawowych uprawnień w zakresie dostępu do informacji publicznej. Dostęp ten realizowany jest nie tylko w drodze wstępu na posiedzenia (tj. możliwości bezpośredniej obserwacji posiedzenia przez zainteresowanego), ale również poprzez udostępnienie protokołów lub stenogramów, względnie materiałów audiowizualnych i teleinformatycznych rejestrujących w pełni te obrady. W judykaturze charakter

prawny nagranie audiowizualnych sesji organów kolegialnych jednostek samorządu terytorialnego budził do pewnego momentu wątpliwości. Ostatecznie za dominującą uznać należy stanowisko, zgodnie z którym nagrania dźwiękowe lub wizualne utrwalające przebieg sesji rady gminy (powiatu itp.) stanowią informację publiczną. Przykładowo w wyroku z dnia 7 marca 2012 r. (II SAB/Gd 5/12) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku stwierdził: „Nagranie posiedzenia sesji rady, utrwalone za pomocą sprzętu audiowizualnego i zapisane na nośniku w postaci np. płyty CD bądź DVD, dotyczy sfery faktów, stanowi zatem informację publiczną” (tak również m.in. WSA w Opolu w wyroku z dnia 3 grudnia 2009 r., II SA/Op 333/09; WSA w Krakowie w wyroku z dnia 11 lipca 2014 r., II SAB/Kr 146/14). Oznacza to, że nagrania dokumentujące przebieg sesji Rady Miejskiej w Sulchowie, które znajdują się w posiadaniu Burmistrza Sulchowa, stanowią informację publiczną i podlegają udostępnieniu w trybie określonym w UDIP.

Nadmieniam, że zgodnie z § 50 ust. 2 statutu Gminy Sulchów przebieg sesji jest nagrywany. Nagranie przechowywane jest do czasu przyjęcia protokołu przez Radę. Powyższe postanowienia zakładają zatem jedynie czasowe przechowywanie nagrań, sporządzonych wyjącznie dla celów spisania protokołu sesji. Opisanie unormowania statutu znajdującej akceptację w poszczególnych wypowiedziach orzecznictwa (vide wyrok NSA z dnia 2 grudnia 2014 r., I OSK 2829/14). W związku z trwającymi aktualnie pracami nad zmianą statutu Gminy Sulchów należy jednak rozważyć zmianę powyższych postanowień w kierunku przewidującym archiwizację nagrań.

Marcin Zadura
 radca prawny
 2475/08