



Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sulechów za 2018 rok

Opracowała:

Patrycja Gorzelanna Inspektor ds. gospodarki odpadami

Inspektor
ds. gospodarki odpadami
Patrycja Gorzelanna
Patrycja Gorzelanna

Sprawdził:

Marcin Górzny Zastępca Burmistrza Sulechowa

ZASTĘPCA BURMISTRZA
Marcin Górzny
Marcin Górzny

Zatwierdził:

Burmistrz Sulechowa Wojciech Sołtys BURMISTRZ

Wojciech Sołtys
Wojciech Sołtys

Sulechów, kwiecień 2019 r.

1. WSTĘP.

Gospodarka odpadami komunalnymi jest zadaniem własnym gminy, realizowanym zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2017, poz. 1289 ze zm.).

Pierwsze prace nad wdrożeniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Sulechów rozpoczęły się już w 2011 roku.

W roku 2013, po nowelizacji ww. ustawy przyjęte zostały uchwały Rady Miejskiej, które uregulowały funkcjonowanie systemu. Na przestrzeni ostatnich lat były trzykrotnie zmieniane zarówno z powodu zmian w przepisach jak i z uwagi na zmiany w samym systemie podyktowane potrzebami mieszkańców.

Przedstawiony poniżej dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Sulechów w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zakres analizy obejmuje, zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 wymienionej na wstępie ustawy:

- ✓ możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- ✓ potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- ✓ koszty poniesione w związku z odebraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- ✓ liczbę mieszkańców,
- ✓ liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- ✓ ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- ✓ ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych na terenie gminy.

2. OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH GMINY SULECHÓW W ZAKRESIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI.

2.1. **Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Zgodnie z uchwałą nr XXX/281/12 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 10 września 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla województwa lubuskiego na lata 2012-2017 z perspektywą do 2020 r. (Dz. U. Woj. Lub. 2012 poz. 1835 ze zmianami) Gmina Sulechów należy do Regionu Wschodniego i wydzielonego w jego ramach obszaru obsługiwanego przez ZZO Zielona Góra.

ZZO Zielona Góra posiada następujące moce przerobowe:

- a) 40.000 Mg/rok dla części mechanicznej przed częścią biologiczną,
- b) 20.000 Mg/rok dla części stabilizacji biologicznej odpadów powstałych w wyniku sortowania w części mechanicznej,

- c) 13.000 Mg/rok dla części mechanicznej po części biologicznej,
- d) 100.000 Mg/rok dla składowiska.

2.2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami w roku 2019 wynikają wyłącznie z potrzeby doskonalenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze gminy Sulechów, przede wszystkim w sferze selektywnego zbierania odpadów, prawidłowej segregacji odpadów oraz organizacji miejsc zbierania odpadów komunalnych. Podjęta współpraca z zarządcami nieruchomości zlokalizowanych na terenie gminy Sulechów zaowocowała powstaniem nowych miejsc posadowienia pojemników tj. zamykanych zasieków śmietnikowych na osiedlach: Nadodrzańskim, Konstytucji 3 Maja oraz przy ulicach Wiśniowej, Okrężnej, Kamiennej, Styczniowej, Wojska Polskiego. Działania związane z tworzeniem takich miejsc są nadal prowadzone.

2.3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

W dniu 29 grudnia 2016 r. zawarto umowę z firmą TONSMEIER ZACHÓD Sp. z o.o. z siedzibą w Kiełczu na okres od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. Umową objęte zostało zadanie polegające na odbiorze, transporcie i zagospodarowaniu (odzysk lub unieszkodliwianie) odpadów komunalnych ze wszystkich nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Sulechów, w sposób zapewniający osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Koszty poniesione w 2018 r. związane z odbiorem, transportem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych ze wszystkich nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Sulechów wyniosły odpowiednio:

I półrocze 2018 r. – 1.841.386,22 zł

II półrocze 2018 r. – 1.842.272,14 zł

2.4. Liczba mieszkańców oraz liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Jak wynika z deklaracji złożonych w 2018 roku przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objętych było łącznie 22.523 osoby, z czego:

- 20.235 osób tj. 89,84 % deklarowało zbieranie odpadów w sposób selektywny

- 2288 osób tj. 10,16 % deklarowało zbieranie odpadów w sposób nieselektywny.

Działania Gminy prowadzone są na bieżąco, w przypadku ujawnienia właściciela nieruchomości, który nie złożył deklaracji bądź złożył deklarację, ale dane w niej zawarte budzą wątpliwości. W 2018 r. przeprowadzono 28 wyjaśniających postępowań administracyjnych.

Poza systemem znajdowały się wszystkie nieruchomości niezamieszkałe oraz budynki, w których prowadzona jest działalność gospodarcza. W przypadku tych ostatnich znaczna ich część tj. ok. 500 posiada umowy na odbiór odpadów komunalnych zawarte z przedsiębiorcami wpisanymi do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Sulechowa. Natomiast względem tych którzy nie dopełnili formalności związanych z podpisaniem umowy na odbiór odpadów komunalnych Straż Miejska prowadzi działania dyscyplinujące, zmierzające do wyegzekwowania zawarcia stosownych umów.

2.5. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy w roku 2018.

W 2018 r. z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych zebrano na terenie Gminy Sulechów łącznie 11.334,846 Mg wszystkich frakcji odpadów, w tym:

- 1) 8.281,667 Mg odpadów z nieruchomości zamieszkałych, odebranych w ramach umowy zawartej między Gminą Sulechów a firmą Tonsmeier Zachód sp. z o.o.,
- 2) 2.278,63 Mg odpadów z nieruchomości niezamieszkałych, odebranych przez podmioty wpisane do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Sulechowa, w ramach indywidualnych umów cywilno-prawnych,
- 3) 774,549 Mg odpadów przyjętych do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

2.5.1. Sposób zbierania odpadów komunalnych.

Odpady komunalne na terenie gminy były zbierane w postaci zmieszanej i selektywnej. W skład odpadów zbieranych selektywnie wchodzi: makulatura, szkło, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe, metale i odpady biodegradowalne.

Obowiązują dwa systemy zbierania odpadów:

- system workowy (odpady selektywne),
- system pojemnikowy (odpady zmieszane i selektywne).

Odpady zbierane selektywnie w systemie workowym są wyłącznie na posesjach zabudowy jednorodzinnej, natomiast w systemie pojemnikowym zbierane są odpady zmieszane (na wszystkich nieruchomościach) oraz frakcje selektywne (zabudowa wielorodzinna).

Na terenie Gminy Sulechów ze strumienia odpadów komunalnych wydzielane są również tzw. odpady problemowe w postaci zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, meble i odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, metale, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte opony oraz zużyte baterie i akumulatory. Do przyjmowania tego rodzaju odpadów służy Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (zwany dalej PSZOK) utworzony przy ul. Orzechowej 1 w Sulechowie, działający od poniedziałku do piątku w godzinach 14.00-18.00 i soboty w godzinach 9.00-16.00.

2.5.2. Nieruchomości niezamieszkałe

Celem stworzenia jednolitego modelu i ociążenia zadowalającego poziomu szczelności systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z jasno określonym porządkiem prawnym, postanowiono o włączeniu do systemu gospodarowania odpadami tzw. nieruchomości

niezamieszkałych od 1 stycznia 2019. W tym celu podjęto uchwałę nr 0007.583.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 16 października 2018 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkuje mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

2.5.3. Przetarg nieograniczony na świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na nieruchomościach znajdujących się w obrębie Gminy Sulechów i Gminy Niegosławice

W 2018 r. Gmina Sulechów przeprowadziła przetarg nieograniczony na zadanie pn. świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na nieruchomościach znajdujących się w obrębie Gminy Sulechów oraz Gminy Niegosławice.

W trakcie postępowania przetargowego wpłynęła jedna oferta przedłożona przez firmę Tonsmeier Zachód sp. z o.o. na łączną kwotę 18.028.730,67 zł brutto. Oferta spełniała wszystkie kryteria przetargowe i tym samym podpisano z ww. Wykonawcą umowę na okres od 1 stycznia 2019 r. do 28 lutego 2021 r.

Od 1 stycznia 2019 r. systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęte będą wszystkie nieruchomości zlokalizowane na terenie Gminy Sulechów tj.:

- nieruchomości zamieszkałe,
- nieruchomości niezamieszkałe,
- nieruchomości w części zamieszkałe, a w części niezamieszkałe.

2.5.4. Koszty funkcjonowania systemu.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. koszty związane z odbiorem, transportem i zagospodarowaniem odpadów wyniosły 3.683.658,36 zł. Zadeklarowano wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.789.272,21 zł, nadpłaty wyniosły 28.594,04 zł. Należności do zapłaty na koniec 2018 r. wyniosły 451.311,87 zł.

2.5.5. Ilość i rodzaj odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Sulechów w 2018 roku.

Tabela nr 1. Ilość i rodzaje odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy

Kod odpadu	Rodzaj odpadów komunalnych	Masa wytworzonych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	507,00
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	287,1

15 01 07	Opakowania ze szkła	124,3
16 01 03	Zużyte opony	-
16 02 14	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	-
17 01 01	Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	335,18
17 01 02	Gruz ceglany	-
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	-
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	-
20 01 01	Papier i tektura	-
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	11,184
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	-
20 01 39	Tworzywa sztuczne	-
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	875,24
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	314,34
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	7488,86
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	592,00
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	-

Ilość odpadów wielkogabarytowych zebrana w 2018 r. wyniosła 592,00 Mg. Porównując lata ubiegłe ilość zebranych odpadów wielkogabarytowych przedstawiała się następująco:

- rok 2013 – 166,9 Mg (dane za II półrocze 2013 r.)
- rok 2014 – 536,30 Mg
- rok 2015 – 158,8 Mg
- rok 2016 – 82,13 Mg
- rok 2017 – 447,26 Mg

W porównaniu do roku 2017 zwiększyła się ilość zebranych odpadów wielkogabarytowych aż o 144,74 ton. Spowodowane jest to zmianą sposobu zbierania tego typu odpadów tj. poprzez podstawianie kontenerów na okres 48 godzin w ogólnodostępnych miejscach na terenach zabudowy jednorodzinnej, tym samym umożliwia korzystanie z akcji przez większą liczbę mieszkańców.

Tabela nr 2. Zestawienie odpadów zebranych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK)

Kod zebranych odpadów komunalnych	Rodzaj zebranych odpadów komunalnych	Masa odpadów komunalnych w 2013 roku [Mg]	Masa odpadów komunalnych w 2014 roku [Mg]	Masa odpadów komunalnych w 2015 roku [Mg]*	Masa odpadów komunalnych w 2016 roku [Mg]	Masa odpadów komunalnych w roku 2017	Masa odpadów komunalnych w roku 2018
20 01 35	Zużyte urządzenia elektroniczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	2,3	0,6	-	-	-	-
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	19,5	73,4	76,77	-	-	73,06
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	48,2	113,3	75,15	115,02	278,00	354,44
17 01 01	Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	89,2	602,3	558,8	251,89	275,94	335,18
17 01 02	Gruz ceglany	11,0	-	-	-	-	-
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	31,1	21,7	0,21	-	12,04	-
16 02 14	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	-	-	-	11,56	11,00	-
16 01 03	Zużyte opony	11,9	8,3	9,18	-	0,64	-
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	2,3	11,4	3,89	-	-	2,115
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	3,8	26,3	25,87	-	-	6,661
15 01 07	Opakowania ze szkła	2,9	10,4	- 20,31	-	-	3,093
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadów materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	-	25,8	73,4	32,24	-	-
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające	-	5,7	-	-	-	-

	biodegradacji							
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	-	01	0,03	-	-	-	-
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35	-	1,2	-	-	-	-	-
17 03 80	Odpadowa papa	-	6,1	-	-	-	-	-

* wyróżniono dane dotyczące 2017 roku, który objęty jest sprawozdaniem

2.6. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych na terenie gminy.

Masa odpadów komunalnych zmieszanych poddanych składowaniu – 0 Mg

Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania – 0 Mg

Masa pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przekazanych do składowania – brak danych

2.7. **Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji.**

Tabela nr 3. Osiągnięte poziomy odzysku i recyklingu

Poziom odzysku i recyklingu	Osiągnięty przez Gminę 2013	Wymagany przez prawo 2013	Osiągnięty przez Gminę 2014	Wymagany przez prawo 2014	Osiągnięty przez Gminę 2015	Wymagany przez prawo 2015	Osiągnięty przez Gminę 2016	Wymagany przez prawo 2016	Osiągnięty przez Gminę 2017	Wymagany przez prawo 2017	Osiągnięty przez Gminę 2018*	Wymagany przez prawo 2018*
Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych w postaci papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	12%	12%	21,64%	14%	16,1%	16%	22,7%	22%	23,5%	20%	30,6%	30%
Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania	28,3%	Poniżej 50%	30,7%	Poniżej 50%	36,25	Poniżej 50%	21%	Poniżej 45%	28,4%	Poniżej 45%	28,3%	Poniżej 40%
Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innymi niż niebezpieczne odpady w budowlanych i rozbiórkowych	100%	36%	98,9%	38%	95,9%	40%	100%	45%	100%	45%	100%	50%

* wyróżniono dane dotyczące 2018 roku, który objęty jest sprawozdaniem

3. PODSUMOWANIE. WNIOSKI

Gmina Sulechów wdrożyła i w pełni realizuje przejęte obowiązki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Należy zwrócić uwagę, że koszty ponoszone przez Gminę Sulechów w związku ze świadczeniem usług w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych z roku na rok wzrastają.

Celem ujednoczenia działań w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sulechów zgodnie z uchwałą nr 0007.583.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 16 października 2018 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, od 1 stycznia 2019 r. zostaną objęte systemem gospodarowania odpadami nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne tzw. nieruchomości niezamieszkałe.

Mając na uwadze powyższe koniecznym jest stworzenie w 2019 r. w ramach struktur Urzędu Miejskiego Sulechów - Referatu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi, w którym docelowo zatrudnione będą trzy osoby.

Pracownicy ww. referatu zajmować się będą kompleksową obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi m.in. naliczeniami wysokości opłat, weryfikacją danych zawartych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, edukacją ekologiczną, kontrolą podmiotu świadczącego usługi z zakresu odbioru odpadów, tworzeniem sprawozdań i statystyk itp. Celem prowadzenia efektywnej windykacji należności stanowisko ds. egzekucji począwszy od 1 kwietnia 2019 zostanie przeniesione z Wydziału Podatków, Opłat i Windykacji Należności do nowopowstałego Referatu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi. Dodatkowo w roku 2018 r. tut urząd zintensyfikował, we współpracy ze Strażą Miejską, działania zmierzające do ujawnienia osób, które do tej pory nie były objęte systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Działania te będą kontynuowane w latach następnych.

W roku 2018 r. system gospodarowania odpadami obsługiwany był przez jedną osobę, w ramach niepełnego wymiaru czasu pracy.

W roku 2018 Gmina Sulechów osiągnęła wszystkie wymagane poziomy odzysku i recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania (tabela nr 3).