

Uchwała Nr 153/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 12 marca 2026 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sulechów za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Dominik Kamedulski - Przewodniczący
2. Barbara Kowalczyk - Członek
3. Tomasz Witkowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sulechów za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sulechów za 2025 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi,
- plan wydatków nie został przekroczony,
- według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych,
- w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy zawarto informacje dotyczącą przeznaczenia dochodów pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie na cele ustawowe wskazane w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 733),
- Burmistrz Sulechowa przedstawił także sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Gminy Sulechów oraz Sulechowskiego Domu Kultury.

Wykonanie budżetu Gminy Sulechów, na podstawie sprawozdawczości za 2025 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	198 652 383,64	202 012 194,42	101,7%
1.1.	dochody bieżące	189 751 584,97	193 253 649,87	101,8%
1.2.	dochody majątkowe	8 900 798,67	8 758 544,55	98,4%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	752 651,23	974 090,21	129,4%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 027 959,68	2 733 508,69	67,9%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 932 759,68	2 638 308,69	67,1%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	95 200,00	95 200,00	100,0%
2	Wydatki ogółem, w tym:	203 456 236,04	194 226 787,73	95,5%
2.1.	wydatki bieżące , w tym:	175 680 544,78	169 340 488,44	96,4%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	84 203 692,20	82 290 941,11	97,7%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	15 489 319,08	15 020 646,03	97,0%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	527 428,00	526 198,00	99,8%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe , w tym:	27 775 691,26	24 886 299,29	89,6%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	27 775 691,26	24 886 299,29	89,6%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 946 496,96	3 589 395,49	91,0%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 328 580,43	3 029 024,17	91,0%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	617 916,53	560 371,32	90,7%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)	-4 803 852,40	7 785 406,69	
WFD	Deficyt	-4 803 852,40		
WFN	Nadwyżka		7 785 406,69	
3	Przychody ogółem, w tym:	6 303 852,40	29 536 949,57	468,6%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	5 204 573,05	19 037 670,22	365,8%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 099 279,35	1 099 279,35	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	9 400 000,00	
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	1 500 000,00	1 500 000,00	100,0%
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 500 000,00	1 500 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:		0,00	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki		0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst		0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		0,00	
5.5.	wolne środki		0,00	

5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp		0,00	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych		0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych		0,00	
6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		7 900 000,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		69 376 282,00	
	Wymagalne		24 237 248,63	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	14 071 040,19	23 913 161,43	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki -(art. 242 ust. 2 ufp)	20 374 892,59	53 450 111,00	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		7 900 000,00	

Budżet Gminy zamknął się nadwyżką w wysokości 7 785 406,69 zł przy planowanym deficycie w wysokości 4 803 852,40 zł.

Na koniec roku 2025 r. Gmina Sulechów nie posiadała zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne Gminy stanowiły kwotę 24 237 248,63 zł.

Skład Orzekający wskazuje na znaczny wzrost należności wymagalnych w porównaniu do roku poprzedniego (na koniec 2024 r. należności wymagalne wyniosły 16 341 874,73 zł). W uwagach zawartych na str. 113 sprawozdania w wykonania budżetu Gminy Sulechów za 2025 r. wskazano, cyt.: „wzrost jest związany niemal wyłącznie z jednej pozycji/operacji tj. zaległości w kwocie 6 410 989,90 zł z tytułu wpływów z podatku od spadków i darowizn dotyczącego osób fizycznych. Jest to dochód gminy, ale pobierany przez Urzędy Skarbowe. Gmina nie ma wpływu, ani na jego wysokość, ani egzekucje, gdyż jest to w kompetencji urzędów skarbowych, a gmina jest tylko beneficjentem środków. W latach poprzednich w tej pozycji urzędy skarbowe nie wykazywały zaległości (lub były niewielkie), w roku 2025 po raz pierwszy US wykazał zaległość i to od razu taką dużą (tj. 6 410 989,90 zł). Z uwagi na tajemnicę skarbową US nie informuje gminy na jakim etapie jest postępowanie podatkowe ani kogo dotyczy”.

Wobec powyższego Gmina Sulechów, działając przez swoje Organy, powinna wzmocnić działania prawne zmierzające do wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu Gminy.

Relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych zachowana jest po stronie planu, jak i wykonania.

Łączna kwota długu Gminy Sulechów na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosła 7 900 000,00 zł.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został zachowany. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawiała się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	0,30%	13,01%	15,06%	12,71%	14,76%
2026	1,42%	11,49%	13,54%	10,07%	12,12%
2027	1,82%	10,48%	12,53%	8,66%	10,71%
2028	1,67%	8,92%	10,97%	7,25%	9,30%
2029	1,38%	6,43%	8,48%	5,05%	7,10%

Burmistrz Sulechowa przedstawił informację o stanie mienia Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., która zawiera dane wskazane w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Gmina posiada, a także dochody z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonania posiadania nieruchomości, uzyskane w 2025 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sulechów za 2025 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak na wstępie.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski