

PROTOKÓŁ KONTROLI

przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Sulechowie, ul. Plac Ratuszowy 6, PNA 66-100, REGON: 970770770, zwanym w dalszej treści protokołu „Urzędem”.

Burmistrzem Sulechowa, od 21 listopada 2010 r. jest Pan Roman Rakowski
(Dowód: akta kontroli str. 02)

Kontrolę przeprowadził Waldemar Adameczyk, doradca ekonomiczny z Najwyższej Izby Kontroli Delegatura w Zielonej Górze, na podstawie upoważnienia nr 076857 z dnia 27 września 2011 r. w okresie od 29 września 2011 r. do 10 października 2011 r., z przerwą 05.10.2011 r.

(Dowód: akta kontroli str. 01)

Kontrolą objęto dostosowanie organizacji wyborów do Sejmu RP i Senatu RP, zarządzonych na dzień 9 października 2011 r., do obsługi wyborców niepełnosprawnych.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Zarządzeniem nr 120.17.2011 z dnia 31 sierpnia 2011 r. Burmistrz Sulechowa ustanowił pełnomocnika do spraw wyborów – urzędnika wyborczego, w osobie Pani Danuty Jurzak – Sekretarza Gminy

(Dowód: akta kontroli str. 03)

1. Obwieszczenie Burmistrza Sulechowa z dnia 1 września 2011 r. w sprawie informacji o numerach i granicach obwodów głosowania, wyznaczonych siedzibach obwodowych komisji wyborczych, lokalach obwodowych komisji wyborczych dostosowanych do potrzeb wyborców niepełnosprawnych, o możliwości głosowania korespondencyjnego przez wyborców niepełnosprawnych oraz wskazania, która z obwodowych komisji wyborczych jest wyznaczona przez Burmistrza Sulechowa dla przeprowadzenia głosowania korespondencyjnego, zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej¹ 8 września 2011 r.

Według wyjaśnień Sekretarza Gminy Sulechów „...obwieszczenia Burmistrza Sulechowa o granicach i siedzibach obwodowych komisji wyborczych, z zaznaczeniem, które obwody są obwodami dostosowanymi dla wyborców niepełnosprawnych podawane są do publicznej wiadomości poprzez:

- a) zamieszczenie jego treści w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Sulechów,
- b) wywieszenie ich na tablicach ogłoszeń sołectw Gminy Sulechów (20 sołectw),

¹ www.bip.sulechow.pl zakładka „Wybory do Sejmu i Senatu RP 2011”

- c) *wywieszenie na tablicach i słupach ogłoszeń na terenie miasta Sulechów,*
- d) *wywieszenie na tablicy znajdującej się przed budynkiem Urzędu Miejskiego i wewnątrz budynku... ”.*

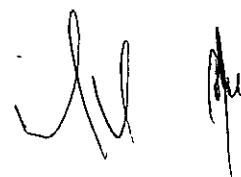
(Dowód: akta kontroli str. 05-06)

Z treści tego obwieszczenia wynikało m.in., że z ogólnej liczby 17 lokali obwodowych komisji wyborczych, dla potrzeb wyborców niepełnosprawnych wskazano 6, następujących lokali obwodowych komisji wyborczych, tj. 35,3%. Numer obwodu głosowania dla wyborców niepełnosprawnych zawierał charakterystyczny znak graficzny, objaśniony ponadto opisem pod wykazem lokali):

- Ośrodek Pomocy Społecznej Centrum Usług Socjalnych w Kruszynie (obwód nr 2);
- Zespół Szkół w Sulechowie, ul. Piaskowa 52 (obwód nr 8);
- budynek po Szkole Podstawowej w Klepsku 33 (obwód nr 9)
- Szkoła Podstawowa w Cigacicach (obwód nr 10);
- Urząd Miejski w Sulechowie (obwód nr 16), obwód ten wyznaczony został również dla celów głosowania korespondencyjnego, co przy numerze obwodu oznaczono znakiem graficznym zamkniętej koperty;
- Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Sulechowie, ul. Zwycięstwa 1 (obwód nr 17).

W treści obwieszczenia podano ponadto, że wyborca niepełnosprawny:

- ✓ może złożyć w Urzędzie wnioski o dopisanie do spisu wyborców w obwodach głosowania dostosowanych do potrzeb wyborców niepełnosprawnych w terminie do 25 września 2011 r.,
- ✓ o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz o zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2010 r., nr 214, poz.1407 ze zm.) oraz wyborca, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 75 lat, może w terminie do 29 września 2011 r. złożyć do Burmistrza Sulechowa wnioski o sporządzenie aktu pełnomocnictwa do głosowania w jego imieniu,
- ✓ o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu ww. ustawy może głosować korespondencyjnie, a obwód dla celów głosowania korespondencyjnego ustalony został zarządzeniem nr 0050.174.2011 Burmistrza Sulechowa z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie wyznaczenia obwodowej komisji wyborczej dla celów głosowania korespondencyjnego (obwód nr 16),



- ✓ który złoży wniosek w sprawie głosowania korespondencyjnego nie może głosować za pośrednictwem pełnomocnika

W treści obwieszczenia podano również, że lokale wyborcze otwarte będą 9 października 2011 r. w godzinach od 7⁰⁰ do 21⁰⁰, a informacji w sprawach rejestru i spisu wyborców, udzielania pełnomocnictwa, głosowania korespondencyjnego udziela Urząd, w którym można uzyskać również zaświadczenie o prawie do głosowania.

(Dowód: akta kontroli str. 04)

Jak podała Sekretarz Gminy, nie było zapotrzebowania ze strony wyborców niepełnosprawnych w żadnej formie (ani papierowej, ani elektronicznej) na otrzymanie informacji wynikających z art. 37a kodeksu wyborczego.

(Dowód: akta kontroli str. 05-06)

2. W aktach Urzędu znajdują się dwa wnioski wyborców niepełnosprawnych dotyczące głosowania korespondencyjnego, w tym jeden wniosek w sprawie głosowania z użyciem nakładki na karty do głosowania sporządzonej w alfabecie Braille'a. Wykaz wniosków oraz dane dotyczące terminowości ich złożenia i kompletności, a także doręczenia pakietu do głosowania korespondencyjnego, przedstawiono w tabeli nr 1.

Pismem z 20 września 2011 r. (za potwierdzeniem odbioru) Burmistrz Sulechowa poinformował Poczta Polską UP Sulechów ul. Aleja Wielkopolska 6, że zamiar głosowania korespondencyjnego zgłosiły 2 osoby, wskazując w tym piśmie dane adresowe wyborców, a także informując, że do głosowania korespondencyjnego wyznaczona jest obwodowa komisja wyborcza nr 16 z siedzibą w Urzędzie Miejskim w Sulechowie.

Pod datą 27 września 2011 r. w Krajowym Biurze Wyborczym Delegatura w Zielonej Górze sporządzony został „protokół przekazania” kart do głosowania i nakładek. Dyrektor Delegatury PKW przekazał a Sekretarz Gminy Sulechów odebrała:

- 2 karty do głosowania do Sejmu RP,
- 2 karty do głosowania do Senatu RP,
- 1 szt. nakładki do Sejmu RP,
- 1 szt. nakładki do Senatu RP,
- 1 szt. instrukcji głosowania w alfabecie Braille'a.

(Dowód: akta kontroli str. 07)

W Urzędzie brak było wniosków o dopisanie wyborcy niepełnosprawnego do listy w lokalach przystosowanych. Brak było również wniosków dotyczących głosowania w lokalu przy użyciu nakładki sporządzonej w alfabecie Braille'a, co potwierdziła Sekretarz Gminy w swoim wyjaśnieniu.

Wyborcom niepełnosprawnym, którzy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego, dostarczono pakiety wyborcze 28 września 2011 r.

Pakiety wyborcze dostarczone zostały przez upoważnionego pracownika Urzędu do rąk własnych wyborców niepełnosprawnych.

(Dowód: akta kontroli str. 05-06, 08, 09)

3. Z wnioskiem o akt pełnomocnictwa do głosowania zwróciło się 8 uprawnionych wyborców niepełnosprawnych, dla których sporządzono 8 aktów pełnomocnictwa. Wnioski złożone były w terminie ustawowym, tj. nie później niż 10 dni przed dniem wyborów. Wnioski zawierały nazwisko i imię (imiona), imię ojca, datę urodzenia, numer ewidencyjny PESEL oraz adres zamieszkania zarówno wyborcy, jak i osoby, której ma być udzielone pełnomocnictwo do głosowania, a także oznaczenie wyborów wyznaczonych na 9 października 2011 r.

(Dowód: akta kontroli str. 07)

Liczbę złożonych wniosków o akt pełnomocnictwa, zakres braków, liczbę sporządzonych aktów pełnomocnictwa i inne dane przedstawiono w tabeli nr 2.

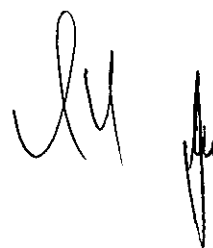


TABELA NR 1 - GŁOSOWANIE KORESPONDENCYJNE

Lp	Wniosek nr ... z dnia...	Wniosek dotyczył głosowania z użyciem nakładki na karty do głosowania sporządzonej w alfabecie Braille'a [TAK/NIE]	Wniosek zawiera dane o których mowa w art. 61CS 2 KW [TAK/NIE]	Do wniosku załączono zaświadczenie o którym mowa w art. 61CS 3 KW [TAK/NIE]	Wyborcy wezwano do uzupełnienia wniosku w terminie 3 dni (TAK - w przypadku uzupełnień wniosków podać ilość dni od dnia złożenia wniosku do dnia wystania wezwania/ ND - jeżeli wniosek nie wymagał korekt/ NIE - jeżeli wniosek wymagał korekty, ale nie wezwano wyborcy do jego uzupełnienia) Podać rodzaj danych podlegających uzupełnieniu	Wyborca uzupełnił wniosek w terminie [TAK/NIE - jeżeli nie uzupełnił, w syntakcji gdy uzupełnił po terminie podać ilość dni opóźnienia/ND]	Wyborcy DORECZONO pakiet do głosowania korespondencyjnego [TAK (data)/ NIE - czy wyborcy poinformowano o pozostawieniu bez rozpoznania/BD - gdy brak jest informacji o doręczeniu pakietu]	Wyborcę umieszczono w spisie wyborczym w obwodzie głosowania właściwym dla obwodowej komisji wyborczej wyznaczonej dla głosowania korespondencyjnego [TAK/NIE]
1.	SO.501.1.1.2011 z dnia 14.09.2011r.	tak	tak	tak	ND	—	tak, dnia 28.09.2011r.	tak
2.	SO.501.1.2.2011 z dnia 19.09.2011r.	nie	tak	tak	TAK, w tym samym dniu. Uzupełnienie dotyczyło: imię ojca, data urodzenia, oświadczenie o wpisaniu do rejestru wyborców, określenie jakich wyborców dotyczy wniosek, orzeczenie o stopniu niepełnosprawności	tak	tak, dnia 28.09.2011r.	tak

(Dowód: akta kontroli str. 10)

TABELA NR 2 - PEŁNOMOCNICTWA

L.p.	Wniosek nr ... z dnia...	Wniosek zawiera elementy określone w art. 56 § 1 KW [TAK/NIE - jakich danych było brak]	Wnioskodawcę wezwano do uzupełnienia braków [TAK (data)/NIE/ND]	Sporządzono Akt Pełnomocnictwa [TAK - podać datę/NIE - podać czy poinformowano o tym fakcie wyborcę oraz czy informacja zawierała uzasadnienie odmowy]	Czy pełnomocnictwo udzielono osobom spełniającym warunki określone w art. 55 KW [TAK/NIE - w przypadku odpowiedzi "NIE" podać warunek, którego nie spełniał Pełnomocnik
1	2	3	4	5	6
1.	nr 24080 z dnia 08.09.2011r.	tak	ND	tak, dnia 12.09.2011r.	tak
2.	nr 25140 z dnia 16.09.2011r.	tak	ND	tak, dnia 19.09.2011r.	tak
3.	nr 25397 z dnia 19.09.2011r.	tak	ND	tak, dnia 19.09.2011r.	tak
4.	nr 25616 z dnia 20.09.2011r.	tak	ND	tak, dnia 22.09.2011r.	tak
5.	nr 25897 z dnia 26.09.2011r.	tak	ND	tak, dnia 27.09.2011r.	tak
6.	nr 25943 z dnia 23.09.2011r.	tak	ND	tak, dnia 27.09.2011r.	tak
7.	nr 26015 z dnia 27.09.2011r.	tak	ND	tak, dnia 27.09.2011r.	tak
8.	nr 26023 z dnia 27.09.2011r.	tak	ND	tak, dnia 27.09.2011r.	tak
-	-	-	-	-	-

(Dowód: akta kontroli str. 11)

4. Z przeprowadzonych 07 października 2011 r., w godz. 9⁰⁰ – 11⁰⁰, w obecności Pani Danuty Jurzak, Sekretarza Gminy Sulechów oględzin trzech, niżej wyszczególnionych siedzib obwodowej komisji wyborczej wyznaczonych do obsługi wyborców niepełnosprawnych wynika, co następuje:

a) Obwód głosowania numer 10 (Szkoła Podstawowa w Cigacicach)

Lokal, w którym odbędzie się akt głosowania spełniał warunki określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 29 lipca 2011 r. w sprawie lokali obwodowych komisji wyborczych dostosowanych do potrzeb wyborców niepełnosprawnych (Dz.U, nr 158, poz. 938), z wyjątkiem obowiązku umieszczenia urzędowego obwieszczenia oraz informacji, o których mowa w § 5 tego rozporządzenia, w miejscu dostępnym dla wyborców poruszających się na wózkach inwalidzkich, na wysokości 0,9 m mierzonej od posadzki do dolnej części arkusza obwieszczenia lub informacji.

b) Obwód głosowania numer 2 (Ośrodek Pomocy Społecznej Centrum Usług Socjalnych w Kruszynie)

Lokal, w którym odbędzie się akt głosowania spełniał warunki określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 29 lipca 2011 r. w sprawie lokali obwodowych komisji wyborczych dostosowanych do potrzeb wyborców niepełnosprawnych (Dz.U, nr 158, poz. 938).

c) Obwód głosowania numer 9 (budynek po Szkole Podstawowej w Klepsku)

Lokal, w którym odbędzie się akt głosowania spełniał warunki określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 29 lipca 2011 r. w sprawie lokali obwodowych komisji wyborczych dostosowanych do potrzeb wyborców niepełnosprawnych (Dz.U, nr 158, poz. 938). Do protokołu oględzin załączono fotografie wybranych elementów ww. lokali wyborczych.

(Dowód: akta kontroli str. 12-20)

W związku z brakiem obwieszczenia wyborczego i innych informacji w lokalu obwodowej komisji głosowania nr 10 w Cigacicach Sekretarz Gminy wyjaśniła, że materiały te nie były jeszcze wywieszane „...z uwagi na odbywające się zajęcia lekcyjne. Będą one wywieszane zgodnie z wymaganiami kodeksu wyborczego i rozporządzenia ministra infrastruktury w dniu 7 października 2011 r. po zakończonych lekcjach, w godzinach popołudniowych...”.

(Dowód: akta kontroli str. 05-06)

5. W związku z przekazaną przez Krajowe Biuro Wyborcze dotacją na wydatki związane z dostosowaniem wyborów do obsługi wyborców niepełnosprawnych, Burmistrz

Sulechowa wyjaśnił, co następuje: „...środki finansowe otrzymane z Krajowego Biura Wyborczego Delegatura w Zielonej Górze w całości przeznaczane są na pokrycie wydatków bieżących związanych z organizacją i przeprowadzeniem wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 9 października 2011 r. Wielkość otrzymanych środków jest niewystarczająca aby przeznaczyć jakkolwiek ich część na wydatki inwestycyjne, remontowe, w zakresie likwidacji barier architektonicznych, z wyłączeniem niewielkich kwot przeznaczanych na:

- 1) niwelowanie progów do max. 5 mm,
- 2) oświetlenie punktowe w miejscu głosowania,
- 3) organizację miejsc do głosowania dla osób niepełnosprawnych,
- 4) zapewnienie urn nie wyższych niż 1 m,
- 5) umieszczanie obwieszczeń urzędowych na wysokości 0,9 m mierzonej od dolnej krawędzi obwieszczenia do posadzki.

Aby zadośćuczynić przepisom ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy, w zakresie dostosowania lokali wyborczych do potrzeb wyborców niepełnosprawnych, potrzebne są znacznie wyższe środki finansowe niż dotychczas otrzymywane. Mając na uwadze dyspozycję art. 15a ww. ustawy, do 2014 roku gmina ma obowiązek dostosowania co najmniej 1/5 ilości lokali do potrzeb wyborców niepełnosprawnych. Dlatego jest jeszcze czas, pod warunkiem otrzymania stosownych środków, na likwidację barier architektonicznych i dostosowanie lokali, zgodnie z przepisami wykonawczymi do Kodeksu wyborczego, do potrzeb wyborców niepełnosprawnych. Jednocześnie wyjaśniam, iż z budżetu gminy nie są przeznaczane żadne środki na organizację wyborów...”.

(Dowód: akta kontroli str. 21)

Poprzez zamieszczenie w protokole kontroli niżej wymienionych pouczeń kontroler informuje Pana Burmistrza o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu kontroli umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole kontroli (art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o NIK²),
- odmowy podpisania niniejszego protokołu kontroli, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność, w terminie 7 dni, wyjaśnień dotyczących przyczyn

² Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.)

odmowy podpisania protokołu kontroli (art. 57 ust. 1 ustawy o NIK). W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, termin 7 dni – zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy o NIK – biegnie od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie ich rozparzenia,

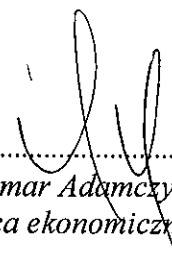
- złożenia z własnej inicjatywy na piśmie dodatkowych wyjaśnień, co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokole kontroli, w terminie uzgodnionym z kontrolerem (art. 59 ust. 2 ustawy o NIK).

Protokół kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden wręczono 10 października 2011 r. Panu Burmistrzowi.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją nr 4.

Zielona Góra, 2011-10-10

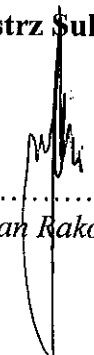
Kontroler NIK



.....
Waldemar Adamczyk
doradca ekonomiczny

Zielona Góra, 2011-10-10.....

Burmistrz Sulechowa



.....
Roman Rakowski